



**Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
муниципальное образование
городской округ город Пыть-Ях
КОМИТЕТ ПО ФИНАНСАМ**

П Р И К А З

25.06.2019

№ 19

Об утверждении Методических указаний по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации города от 14 июля 2014 года № 175-па «О Порядке составления проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период», распоряжением администрации города от 04.06.2015 № 1208-ра «Об утверждении графика подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете городского округа города Пыть-Яха на очередной финансовый год и плановый период» (с учетом изменений и дополнений),

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические указания по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Отделу сводного планирования и анализа бюджета комитета по финансам администрации города (Твердохлеб А.В.) разместить Приказ на официальном сайте администрации города Пыть-Яха в разделе «Бюджет и финансы», «Открытый бюджет».

3. Отделу сводного планирования и анализа бюджета комитета по финансам администрации города (Твердохлеб А.В.) направить настоящий приказ главным распорядителям (распорядителям) средств бюджета городского округа.

4. Настоящий приказ вступает в силу после его подписания.

5. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Заместитель председателя
комитета по финансам



Е.Г. Баляева

**Методические указания по порядку планирования
бюджетных ассигнований бюджета города Пыть-Яха на
2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические указания подготовлены в соответствии с приказом комитета по финансам от 08.06.2010 № 16 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Приказ), и в соответствии с пунктом 4 Графика подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете городского округа города Пыть-Яха на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого распоряжением администрации города от 04.06.2015 № 1208-ра «Об утверждении графика подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете городского округа города Пыть-Яха на очередной финансовый год и плановый период».

**2. Основные требования и подходы к формированию и распределению
бюджетных ассигнований бюджета города Пыть-Яха на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов**

2.1. Параметры бюджета муниципального образования городской округ город Пыть-Ях (далее бюджет города) на предстоящую трёхлетку рассчитаны на основе базового варианта проекта основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 – 2022 годы.

2.2. Основные параметры бюджета города на 2020-2022 годы учитывают дальнейшую реализацию мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета, сохранения ограничения по размеру дефицита бюджета и безопасного уровня долговой нагрузки.

2.3. Формирование расходных обязательств бюджета города в проектировках на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов основано на следующий подходах, в качестве «базовых» по текущим расходам на 2020-2022 годы приняты бюджетные ассигнования на 2019 год решением Думы города Пыть-Яха от 14.12.2018 № 210 «О бюджете города Пыть-Яха на 2019 год и на

плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 14.06.2019 № 257) без учёта федеральных средств, единовременных расходных обязательств, и срок действия которых заканчивается в 2019 году.

По бюджетным инвестициям на 2020-2021 годы предварительно учтены объёмы бюджетных ассигнований, утверждённые решением о бюджете города Пыть-Яха на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, на 2022 год в соответствии с объёмами, утверждёнными муниципальными программами.

2.4. Бюджетные проектировки предусматривают следующие особенности:

2.4.1 изменение базы для начисления страховых взносов во внебюджетные фонды;

2.4.2 изменение налогооблагаемой базы по налогу на имущество, земельному налогу;

2.4.3 индексация на уровень прогнозной инфляции 3,8%, в том числе:

- увеличение расходов, направляемых на фонд оплаты труда на обеспечение не снижения достигнутого уровня соотношения, установленного указами Президента Российской Федерации от 2012 года по отдельным категориям работников;

- на индексацию с 1 января 2020 года по иным категориям работников, не подпадающим под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

2.5. Решения по вопросу обеспечения сбалансированности систем оплаты труда, сохранения дифференцированного подхода к оплате труда работников в зависимости от уровня квалификации и сложности выполняемых работ должны быть приняты структурными подразделениями в 2019 году и реализованы за счёт эффективного использования имеющихся ресурсов в пределах средств, предусмотренных на реализацию соответствующей муниципальной программы.

2.6. Исходя из указанных подходов формирования бюджетных проектировок, до ответственных исполнителей муниципальных программ городского округа и до главных распорядителей бюджетных средств по непрограммным направлениям деятельности, в соответствии с пунктом 17 Графика, доводятся предельные объёмы бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, включая бюджетные инвестиции.

2.7. Основным условием для распределения предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы является полное финансовое обеспечение социально-значимых расходных обязательств, реализация мер, направленных на бюджетную консолидацию путём инвентаризации, и приоритизации и перераспределения имеющихся ресурсов на приоритетные программные направления.

2.8. При распределении бюджетных ассигнований между направлениями расходов не допускается перераспределение средств публичных нормативных (социальных) обязательств, без согласования с комитетом по финансам администрации города Пыть-Яха (предоставляются соответствующие обоснования и расчёты по высвобождаемым ресурсам).

2.9. Базовые расходы, формируемые на фонд оплаты труда в очередном финансовом году и плановом периоде, не могут быть уменьшены по отношению к уточнённому плану на текущий финансовый год (с учётом обеспечения обязательств до конца текущего года). Изменение минимального размера оплаты труда (МРОТ), устанавливаемого федеральным законом от 19 июля 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с учётом изменений), с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-п).

2.10. Ответственные исполнители муниципальных программ городского округа осуществляют распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии с пунктом 8 Порядка составления проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого приложением 1 к постановлению администрации города от 14.07.2014 № 175-па (далее – Порядок), в том числе, устанавливают порядок взаимодействия с распорядителями средств бюджета городского округа, являющимися соисполнителями муниципальных программ городского округа. Полномочия главных распорядителей средств бюджета города Пыть-Яха установлены пунктом 9 указанного Порядка.

2.11. Ответственные исполнители муниципальных программ городского округа, главные распорядители средств бюджета города Пыть-Яха при получении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы обеспечивают взаимодействие с получателями бюджетных средств в целях качественного, объективного и своевременного распределения бюджетных ресурсов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

2.12. Ответственные исполнители муниципальных программ городского округа, главные распорядители средств бюджета города Пыть-Яха, наделённые бюджетными полномочиями, при распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований обеспечивают выполнение требований статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации города от 14.07.2014 № 175-па.

2.13. Планирование и распределение предельных объемов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»(с изменениями на 06.03.2019), от 29 ноября 2017 года № 209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления.

2.14. В ходе формирования бюджета города на 2020-2022 годы Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры могут быть направлены изменения в Бюджетную классификацию Российской Федерации, таблицы соответствия по кодам классификации расходов бюджета, которые также необходимо учитывать .

2.15. В соответствии с пунктом 25 Графика разработка проектов муниципальных программ должна быть завершена до 1 ноября 2019 года, с учётом их влияния на целевые показатели реализации муниципальных программ, согласованные с управлением по экономике. Соответственно, порядки предоставления субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также о предоставлении субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, вступающие в силу с 1 января 2020 года, также должны быть разработаны с учётом требований бюджетного законодательства и представлены на согласование в администрацию города Пыть-Яха в указанный срок.

2.16. В срок до 1 августа 2019 года ответственные исполнители муниципальных программ городского округа предоставляют в комитет по финансам предложения по изменению структуры муниципальных программ городского округа, объёме их финансового обеспечения с учётом перераспределения доведённых предельных объёмов для рассмотрения и согласования их кодификации в рамках бюджетных проектировок на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2.17. Перечень муниципальных программ, формируемый управлением по экономике на очередной финансовый год и плановый период, может быть уточнён по результатам принятых рабочей группой решений о ликвидации, объединении, либо разработке новых муниципальных программ.

2.18. Расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями осуществляется в соответствии с постановлением администрации города от

24.09.2015 № 260-па «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ город Пыть-Ях и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» на основании показателей муниципального задания и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов, в качестве налогообложения по которым признается указанное имущество. При этом объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги, за оказание которой предусматривается взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании (подпункт г) пункта 2.2 постановления 260-па).

2.19. В случае, если бюджетное и автономное учреждение оказывает муниципальные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного муниципальным заданием, то при определении затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, применяется коэффициент платной деятельности (пункта 3.21 постановления 260-па).

2.20. В качестве обоснования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, предоставляется расчет объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) согласно приложению 8 к настоящим Методическим указаниям.

2.21. Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) заносятся в АС «Планирование расходов бюджета» согласно приложениям 3 и 6 к Приказу комитета по финансам от 08.06.2010 № 16 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период» (в ред. от 16.07.2018 № 18). При этом, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями заносятся в разрезе видов расходов и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления.

2.22. Муниципальное задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами автономного округа.

Формирование, ведение и утверждение регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства автономного округа от 1 декабря 2017 года № 473-п «О порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В соответствии с приказом Департамента финансов автономного округа от 28 декабря 2018 года № 189-о «О порядке формирования (изменения), ведения реестровых записей при формировании, ведении и утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и структуре уникального номера реестровой записи регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», формирование (изменение), ведение и утверждение Регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, осуществляется в информационной системе «Региональный электронный бюджет. Бюджетное планирование» (ПК «Web-Планирование») в программном модуле «Перечни услуг (работ)».

2.23. Главные распорядители бюджетных средств при планировании расходов на выполнение государственного задания обеспечивают объективный

подход к формированию нормативных и иных затрат (сопоставляя минимальные затраты однопрофильных учреждений, анализируя опыт других субъектов Российской Федерации), обеспечивают повышение эффективности расходов направляемых на оказание услуг (выполнение работ).

Формирование показателей муниципального задания на очередной финансовый год и плановый период должно осуществляться главным распорядителем бюджетных средств с учетом привлечения к оказанию услуг в соответствующей сфере негосударственных организаций.

Не допускается неполное финансовое обеспечение муниципального задания при доведении его до муниципального учреждения на очередной финансовый год и плановый период.

При планировании объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, расходы, включаемые в расчет объема указанных субсидий не должны носить постоянный характер, их планирование в составе нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) в рамках муниципального задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг (работ) (например, капитальный ремонт, проведение разовых мероприятий, в том числе связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, и т.п.).

2.24. Уменьшение объёма бюджетных ассигнований на выполнение муниципального задания, выполняемого муниципальными учреждениями должно учитываться ответственными исполнителями муниципальных программ (главными распорядителями бюджетных средств) в случае привлечения к оказанию муниципальных услуг некоммерческих (негосударственных, немunicipальных) организаций и развития конкуренции в этой сфере. В случае сокращения объёма муниципального задания (услуг, работ), в установленном порядке обеспечивается проведение процедуры сокращения штатной численности муниципального учреждения, задействованной в оказании услуг (выполнении работ), с соблюдением трудового законодательства, а также должен быть решён вопрос дальнейшего эффективного использования муниципального имущества.

2.25. В случае, предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, в том числе на реализацию ими отдельных муниципальных услуг (выполнение работ), в соответствии с пунктами 2, 7 статьи 78, пунктами 2, 4 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, при формировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, главные распорядители средств бюджета города Пыть-Яха предоставляют в

комитет по финансам администрации города, по форме согласно приложения 4 к настоящим Методическим указаниям, соответствующие сведения, включающие наименование организаций, объём муниципальных услуг (работ) и объём планируемых бюджетных ассигнований на указанные цели в 2020-2022 годах. Кроме того, главными распорядителями средств бюджета города Пыть-Яха предоставляется Порядок определения объёма и предоставления указанных субсидий, утверждённый в установленном порядке, либо его проект.

2.26. В случае, когда публичные обязательства перед физическим лицом (подлежащие исполнению в денежной форме) планируется передать для исполнения бюджетным и автономным учреждениям города Пыть-Яха, главным распорядителем средств бюджета города Пыть-Яха в комитет по финансам администрации города предоставляется заявка на планируемые к передаче объёмы бюджетных ассигнований по форме в соответствии с приложением 2 к настоящим Методическим указаниям.

2.27. В целом, при распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, ответственные исполнители муниципальных программ городского округа, главные распорядители бюджетных средств городского округа обеспечивают:

- качественное бюджетное планирование и эффективное распределение бюджетных ресурсов в соответствии с обозначенными приоритетами;

- соблюдение требований и подходов к формированию бюджетных проектировок, полное финансовое обеспечение и выполнение социально-значимых обязательств (включая публичные и публичные нормативные обязательства, обязательства перед работниками, обязательства по уплате законодательно установленных налогов, сборов и платежей, оплаты коммунальных услуг и расходов, связанных с содержанием и обслуживанием муниципального имущества);

- реализацию мероприятий, направленных на оптимизацию действующих расходных обязательств (включая повышение эффективности использования энергоресурсов и муниципального имущества, обеспечение эффективной занятости, привлечения негосударственных организаций для оказания муниципальных услуг), в том числе оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы.

2.28. В существующих условиях объективного снижения доходных возможностей бюджета городского округа, реализация бюджетной политики в части расходов должна быть направлена на сокращение бюджетных расходов, распределение исходя из имеющихся ресурсов и чёткого выстраивания приоритетов в использовании бюджетных средств.

2.29. Объёмы бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности согласовываются с управлением по экономике администрации города Пыть-Яха.

3. Основные требования по предоставлению и рассмотрению
материалов бюджетных проектировок на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов

3.1. Ответственные исполнители муниципальных программ (Главные распорядители средств бюджета города Пыть-Яха), в соответствии с настоящими методическими указаниями, представляют в комитет по финансам администрации города следующую информацию:

В срок до 1 августа 2019 года:

приложение 1 «Информация о принимаемых мерах в 2020-2022 годах ответственным исполнителем муниципальных программ (главным распорядителем бюджетных средств) по оптимизации и повышению эффективности управления бюджетными расходами в курируемой сфере (с перераспределением на другие приоритетные направления)»;

приложение 3 «Перечень направлений и объёмы бюджетных ассигнований бюджета города Пыть-Яха, передаваемые бюджетным и автономным учреждениям в виде субсидий на иные цели»;

В срок до 20 октября 2019 года:

приложение 2 «Заявка на планируемые объёмы бюджетных ассигнований по публичным обязательствам перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме бюджетными и автономными учреждениями городского округа»;

приложение 4 «Перечень направлений и объёмы бюджетных ассигнований бюджета города Пыть-Яха, передаваемые в виде субсидий, в соответствии с п.2 и 7 ст.78 и п.2 и 4 ст.78.1. Бюджетного кодекса»;

приложение 5 «Перечень публичных обязательств и публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета города Пыть-Яха в 2020-2022 годах»;

приложение 6 «Расчет объемов бюджетных ассигнований в 2020 году на содержание»;

приложения 6.1 – 6.3 «Расчёт на оплату труда (денежное содержание) органа местного самоуправления»;

приложение 8 «Расчёт объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных работ (услуг)».

приложение 9 «Информация об объёмах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей»

3.2. Кроме перечисленных материалов, главными распорядителями средств бюджета города Пыть-Яха предоставляется пояснительная записка, иные материалы и сводная аналитическая информация, в соответствии с Графиком.

3.3. Основные требования, к составлению **Основных направлений бюджетной политики в отрасли** на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов приведены в пункте 14 Графика. В основу их составления должно быть положено выделение приоритетов, прежде всего соответствующих федеральным требованиям (нацпроекты, бюджетная политика и др.). При этом, учитывая сокращение объёмов на реализацию муниципальных программ, бюджетная политика отрасли должна предусматривать меры, принимаемые по оптимизации и повышению эффективности расходов в курируемой сфере.

3.4. Основные направления бюджетной политики в отрасли на 2020-2022 годы предоставляются главными распорядителями средств бюджета города Пыть-Яха в комитет по финансам до 1 сентября 2019 года, после их предварительного рассмотрения, согласования (одобрения) курирующим заместителем главы администрации города.

3.5. Построение пояснительной записки должно соответствовать структуре муниципальных программ городского округа и направлениям непрограммной деятельности с характеристикой целей, задач, показателей, а также ассигнований, направленных на их достижение. Пояснения приводятся в разрезе подпрограмм по направлениям расходов. Обозначаются приоритеты отрасли, в том числе реализуемые в рамках Региональных проектов, поясняются все изменения к уровню текущего года, в том числе связанные с индексацией, изменением (увеличением, уменьшением) объёма бюджетных ассигнований, передачей полномочий, структурными изменениями сети муниципальных учреждений, предоставлением услуг (включая альтернативные формы), реализуемыми мерами по повышению эффективности бюджетных расходов и т.д.

3.6. Ответственные исполнители муниципальных программ городского округа, главные распорядители средств бюджета городского округа при распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов руководствуются настоящими требованиями и Основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (в случае изменения отдельных положений, за основу принимаются последние).