

**Методические указания
по порядку планирования бюджетных ассигнований
бюджета муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на
2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Настоящие Методические указания подготовлены в соответствии с Приказом комитета по финансам от 14 июля 2014 г. № 18 «О внесении изменений в приказ комитета по финансам администрации города от 08.06.2014 №16 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период», и в соответствии с пунктом 5 Графика подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете городского округа города Пыть-Яха на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого распоряжением администрации города от 04.06.2015 № 1208-ра.

**Основные требования и подходы к формированию и распределению
бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на 2016
год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

1. В соответствии с законодательно установленным принципом «скользящей трехлетки» бюджетные проектировки на очередной финансовый год и плановый период предусматривают увеличение или сокращение утвержденных в предыдущем бюджетном цикле показателей бюджета городского округа на 2016 и 2017 годы и утверждение значений показателей на 2018 год.

Предельные объёмы бюджетных ассигнований бюджета городского округа на 2016-2018 годы, доведённые до ответственных исполнителей муниципальных программ и ведомственной целевой программы городского округа, главных распорядителей средств бюджета муниципального образования по непрограммным направлениям деятельности, сформированы исходя из следующих подходов:

За базу расчета предельных объемов бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам на 2016 и 2017 годы принят объем расходов, утвержденный решением Думы города Пыть-Ях от 18.12.2014 года № 303 «О бюджете города Пыть-Ях на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 02.06.2014 года № 340) по муниципальным программам и ведомственной целевой программе муниципального образования и непрограммным направлениям, с учётом фактически сокращённых лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утверждённым приложением к распоряжению администрации города от 30.01.2015 № 145-ра. На данном этапе также исключены средства бюджетных инвестиций и средства федерального и окружного бюджетов.

Базой для формирования действующих расходных обязательств бюджета городского округа на 2018 год послужили утверждённые расходные обязательства на 2017 год (с учётом сокращённых ЛБО и исключённых на данном этапе средств бюджетных инвестиций и средств федерального и окружного бюджетов).

При формировании проектировок расходов бюджета города на 2016-2018 годы учтены следующие особенности:

1.) В результате внесённых изменений в дорожные карты в сферах образования и культуры, а также учитывая принятие в качестве базового для разработки основных параметров бюджета городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (распоряжение администрации города от 15.10.2014 № 2605-ра.)

2) Параметры индексации фонда оплаты труда по иным категориям работников (не охваченным целевыми показателями Указов Президента Российской Федерации) исключены из бюджетных проектировок на 2016-2018 годы. В дальнейшем, индексация фонда оплаты труда будет исходить из возможностей бюджета муниципального образования и учитывать принимаемые решения на окружном уровне.

При этом следует отметить, что в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования на последующих этапах рассмотрения бюджетных проектировок может быть введено дополнительное сокращение бюджетных расходов, что потребует уточнения доведенных предельных объёмов бюджетных ассигнований.

3) Реализация других целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 2012 года (за исключением повышения оплаты труда по отдельным категориям работников) в планируемом периоде будет осуществляться в пределах утверждённых бюджетных ассигнований по муниципальным программам, с привлечением на указанные цели внебюджетных ресурсов, средств от реорганизации сети бюджетных учреждений, повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и средств софинансирования из бюджетов других уровней.

4) Расходы на уплату налога на имущество органами местного самоуправления и муниципальными организациями (учреждениями) учтены в проектировках бюджета города на 2016-2018 годы по соответствующим муниципальным программам, с корректировкой утверждённого плана из расчёта фактически начисленной суммы уплаты налога на имущество за 1 квартал текущего года.

На основании изложенных подходов, комитетом по финансам сформированы предельные объёмы бюджетных ассигнований, доводимые до ответственных исполнителей муниципальных и ведомственной целевой программ и главных распорядителей средств бюджета по непрограммным направлениям деятельности, по сроку до 20 сентября 2015 года в соответствии с пунктом 17 Графика.

На последующих этапах, в ходе реализации Графика, предельные объёмы бюджетных ассигнований, доведённые до ответственных исполнителей муниципальных и ведомственной целевой программ и главных распорядителей средств бюджета муниципального образования, могут быть скорректированы по решениям, принимаемым в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования, в том числе по результатам принятия Основных направлений бюджетной политики на 2016-2018 годы.

2. Распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов ответственные исполнители муниципальных программ и ведомственной целевой программы осуществляют в соответствии с пунктами 8 Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого приложением к Порядку составления проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, утверждённый постановлением администрации города от 14.07.2014 № 175-па (далее – Порядок), в том числе устанавливают порядок взаимодействия с главными распорядителями,

распорядителями средств бюджета муниципального образования, являющимися соисполнителями муниципальных программ городского округа (при осуществлении полномочий ответственного исполнителя муниципальных программ). Полномочия главных распорядителей, распорядители средств бюджета муниципального образования установлены пунктом 9 указанного Порядка.

Ответственные исполнители муниципальных программ городского округа, главные распорядители средств бюджета муниципального образования должны:

- распределение доведённых предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов в условиях оптимизации и максимального повышения эффективности использования бюджетных ресурсов;
- обеспечить эффективное управление отраслью и достижение целевых показателей, уставленных указами Президента Российской Федерации;
- повысить качество бюджетного планирования и реализацию задач, поставленных в Основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования городской округ город Пыть-Ях;
- обеспечить формирование мероприятий муниципальных программ и ведомственной целевой программы в соответствии с требованиями и привлечением иных источников, в том числе за счёт рассмотрения возможности максимального софинансирования мероприятий из федерального и окружного бюджетов;
- обеспечить перевод части действующих непрограммных расходов бюджета в муниципальные программы городского округа, в том числе по аналогии с утверждёнными государственными программами автономного округа;
- обеспечить оптимизацию действующих расходных обязательств, в том числе за счёт повышения энергетической эффективности, эффективного использования муниципального имущества, проведения структурных реформ, повышения адресности социальной поддержки;

Ответственные исполнители муниципальных программ и ведомственной целевой программы, главные распорядители средств бюджета муниципального образования, наделённые бюджетными полномочиями, обязаны обеспечить выполнение требований статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации города от 14 июля 2014 года № 175-па.

3. При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований главные распорядители бюджетных средств муниципального образования должны учитывать:

1) изменение предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2014 года № 1316 (предусмотрев её ежегодный рост не менее чем на прогнозируемый уровень инфляции).

4. Планирование и распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований осуществляется главными распорядителями, распорядителями средств бюджета муниципального образования в соответствии с Приказом Комитета по финансам от 14 июля 2014 года № 18 и настоящими Методическими указаниями.

При планировании бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным и автономным учреждением, используются показатели муниципального задания. Муниципальное задание формируется на каждую услугу (работу) (соответствующее бюджетное ассигнование) на основе утвержденного перечня муниципальных услуг

(работ) в соответствии с Порядком, утвержденным исполнительным органом местного самоуправления (постановление администрации города от 20.12.2010 № 260-п «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ город Пыть-Ях и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»). Обоснования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) должны быть составлены на основании проектов муниципальных заданий.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ), порядок расчёта которых определен главным распорядителем (распоряжение администрации города от 31.12.2010 № 2880-ра «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений муниципального образования городской округ город Пыть-Ях»).

Главные распорядители бюджетных средств муниципального образования, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации при планировании бюджетных ассигнований по отрасли также вправе предусматривать субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, в том числе на реализацию ими отдельных муниципальных услуг (выполнение работ). В связи с чем, в комитет по финансам предоставляются соответствующие сведения, включающие: наименование организаций, объём муниципальных услуг (работ) и объём планируемых бюджетных ассигнований на эти цели в 2016-2018 годах (в составе приложения № 5 к настоящим Методическим указаниям). Кроме того, главными распорядителями, распорядителями бюджетных средств муниципального образования предоставляется Порядок определения объёма и предоставления указанных субсидий, утверждённый в установленном порядке, либо его проект.

Главные распорядители бюджетных средств муниципального образования, в соответствии с требованиями пункта 2 и 7 статьи 78, пункта 2 и 4 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, при планировании бюджетных ассигнований по отрасли также вправе предусматривать субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, в том числе на реализацию ими отдельных государственных услуг (выполнение работ). В связи с чем, в комитет по финансам по сроку до 01 октября 2015 года предоставляются соответствующие сведения, включающие: наименование организаций, объём муниципальных услуг (работ) и объём планируемых бюджетных ассигнований на эти цели в 2016-2018 годах (в составе приложения № 5 к настоящим Методическим указаниям). Кроме того, главными распорядителями бюджетных средств предоставляется Порядок определения объёма и предоставления указанных субсидий, утверждённый в установленном порядке, либо его проект.

При планировании и предоставлении грантов в форме субсидий юридическим и физическим лицам, на основании статьи 78. и 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует учитывать разъяснения Министерства финансов Российской Федерации от 30.08.2013 года № 02-13-09/35843.

Распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований на первом этапе (по сроку до 1 августа 2015 года, в соответствии с Графиком) предоставляется в комитет по

финансам ответственными исполнителями муниципальных программ по форме установленной комитетом по финансам администрации города.

При этом, ответственный исполнитель муниципальной программы (главный распорядитель средств бюджета муниципального образования) при перераспределении бюджетных ассигнований между направлениями расходов, гарантирует и обосновывает отсутствие потребности в средствах по уменьшаемым направлениям расходов. Публичные обязательства уменьшению не подлежат, и могут быть перераспределены только по согласованию с комитетом по финансам. Должны быть соблюдены требования и подходы к формированию бюджетных проектировок, безусловное выполнение социальных обязательств, обязательств по уплате налогов, коммунальных платежей, услуг по содержанию и обслуживанию муниципального имущества.

На втором этапе, обоснование предельных объёмов бюджетных ассигнований и их распределение предоставляется главными распорядителями средств муниципального образования в комитет по финансам до 20 сентября 2014 года в электронном виде (АС «Планирование») и на бумажных носителях вместе с другими материалами, указанными в Графике.

5. Классификация расходов бюджета осуществляется в соответствии с приказом Комитета по финансам от 18.12.2014 года № 21 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с учётом вносимых изменений и дополнений), а также с учетом изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, предусмотренных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 года № 65н в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08 июня 2015 года № 90н, применяемых при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2016 год (на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов).

Обращаем внимание, что постановлением администрации города от 25.05.2015 года № 155-па утверждён Порядок по формированию, ведению и утверждению перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Пыть-Яха. В срок до 1 сентября 2015 года главным распорядителям бюджетных средств муниципального образования необходимо предоставить в комитет по финансам уточнённые ведомственные перечни муниципальных услуг (работ).

Основные требования по представлению и рассмотрению материалов бюджетных проектировок на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

Ответственные исполнители муниципальных программ, главные распорядители бюджетных средств автономного округа являются участниками бюджетного процесса в части формирования бюджетных проектировок по курируемым отраслевым направлениям и в соответствии с Графиком подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, обеспечивают правовое регулирование в соответствии с законодательством, представление необходимых материалов, расчётов и обоснований в указанные сроки, а также сопровождение и представление своих расходных обязательств при рассмотрении бюджетных проектировок и проекта решения о бюджете в Администрации города.

Распределение бюджетных ассигнований и иные материалы предоставляются в соответствии со сроками, установленными Графиком подготовки, рассмотрения

документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете городского округа города Пыть-Яха на очередной финансовый год и плановый период.

Все материалы предоставляются в полном объёме на электронных и бумажных носителях. Не допускается расхождение сведений, предоставляемых в программном модуле АС «Планирование» с информацией на бумажных носителях, включая отдельные приложения в соответствии с настоящими Методическими указаниями. Главные распорядители обеспечивают идентичность сведений, представляемых на бумажном и электронном носителях.

Все материалы представляются за подписью руководителя ответственного исполнителя муниципальной программы и ведомственной целевой программы муниципального образования (главного распорядителя), указывается дата и координаты исполнителя.

Главные распорядители бюджетных средств муниципального образования, в соответствии с настоящими методическими указаниями, кроме указанных выше приложений, предоставляют следующие приложения:

1. В срок до 1 августа 2015 года и уточненные данные в срок до 20 сентября 2015 года:

приложение 2 «Информация о принимаемых мерах по оптимизации объёма действующих расходных обязательств, в рамках доведённых предельных объёмов бюджетных ассигнований»;

приложение 3 «Общая характеристика сети и расходов муниципальных учреждений муниципального образования»;

приложение 4 «Перечень направлений и объёмы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования, передаваемые бюджетным и автономным учреждениям в виде субсидий на иные цели»;

приложение 5 «Перечень направлений и объёмы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования, передаваемые в виде субсидий, в соответствии с п.2 и 7 ст.78 и п.2 и 4 ст.78.1. Бюджетного кодекса»;

приложение 6 «Перечень публичных обязательств и публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств местного бюджета в 2016-2018 годах»;

приложения 7.1 – 7.4 «Расчёт на оплату труда (денежное содержание) на 2016-2018 по работникам органов местного самоуправления»;

приложение 8 «Информация об объёмах бюджетных ассигнований на оплату труда (денежное содержание).

Кроме перечисленных материалов, главными распорядителями бюджетных средств муниципального образования, предоставляется пояснительная записка, иные материалы и сводная аналитическая информация, в соответствии с Графиком.

Предложения для формирования основных направлений бюджетной политики в отрасли на очередной финансовый год и плановый период (с описанием изменений, нововведений), основанные на целях, задачах и показателях в подведомственной сфере, с увязкой с целями и задачами социально-экономического развития города, указами Президента Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации на 2015-2017 годы предоставляются главными распорядителями средств бюджета в комитет по финансам до 1 сентября 2015 года.

Построение **пояснительной записки** должно соответствовать структуре муниципальных программ и направлениям непрограммной деятельности с характеристикой целей, задач, показателей, а также ассигнований, направленных на их достижение. Необходимо пояснить **все** учитываемые изменения по расходам, в том числе связанные со структурными изменениями (сети, штатов, контингентов), пересмотром действующих норм и нормативов, передачей полномочий и другие. Необходимо обозначить приоритетные направления, прежде всего связанные с достижением целевых показателей указов Президента Российской Федерации и источники их обеспечения (за счёт средств бюджета, в том числе за счёт оптимизации действующих обязательств, за счёт привлечения внебюджетных ресурсов, а также участия федеральных и окружных средств в софинансировании) и иные.

Обращаем Ваше внимание, что проекты нормативных правовых актов, регулирующие принимаемые расходные обязательства, а также изменения по действующим расходным обязательствам, (предварительно рассмотренные комитетом по финансам в ходе рассмотрения бюджетных проектировок) должны быть внесены главными распорядителями бюджетных средств в комитет по финансам в соответствии с Графиком не позднее 1 ноября 2015 года (рассмотрены Думой города Пыть-Яха до 15 ноября).

Перечень проектов нормативных правовых актов муниципального образования (новых, или требующих внесения изменений), в связи с принятием проекта решения Думы города о бюджете, а также предложения по текстовым статьям проекта решения Думы должны быть представлены в комитет по финансам до 1 октября 2015 года.