



**Ханты-Мансийский автономный округ-Югра
муниципальное образование
городской округ город Пыть-Ях
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 04.12.2017

№ 313-па

Об утверждении муниципальной
программы «Управление
муниципальными финансами в
муниципальном образовании
городской округ город Пыть-Ях
на 2018 – 2025 годы и на
период до 2030 года»

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, во исполнение постановления администрации города от 21.08.2013 № 184-па «О муниципальных и ведомственных целевых программах муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» и учитывая распоряжение администрации города от 18.07.2013 № 1670-па «О перечне муниципальных программ муниципального образования городской округ город Пыть-Ях»:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях на 2018-2025 годы и на период до 2030 года» согласно приложению.

2. Отделу по наградам, связям с общественными организациями и СМИ управления делами (О.В. Кулиш) опубликовать постановление в печатном средстве массовой информации «Официальный вестник».

3. Отделу по информационным ресурсам (А.А. Мерзляков) разместить постановление на официальном сайте администрации города в сети Интернет.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года.

5. Признать утратившими силу постановления администрации города от 29.12.2014 № 324-па, от 16.02.2015 № 26-па, от 18.06.2015 № 185-па, от 01.10.2015 № 278-па, от 17.12.2015 № 348-па, от 25.11.2016 № 301-па, от 02.05.2017 № 107-па «О внесении изменений в постановление администрации города от 25.10.2013 № 272-па «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях на 2016 - 2020 годы».

6. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы города - председателя комитета по финансам Стефогло В.В.

Глава города Пыть-Яха



О.Л. Ковалевский

Приложение
к постановлению администрации
города Пыть-Яха
от 04.12.2017 № 313-па

Паспорт
муниципальной программы

«Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании
городской округ город Пыть-Ях на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»
(далее - муниципальная программа)

Наименование муниципальной программы	Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»
Дата утверждения муниципальной программы (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Постановление администрации города от _____ 2017 года № _____ - па «О муниципальной программе «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях на 2018- 2025 годы и на плановый период до 2030 года»
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Комитет по финансам администрации города Пыть-Яха (далее – комитет по финансам)
Соисполнители муниципальной программы	Отдел по информационным ресурсам
Цели муниципальной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования городской округ город Пыть-Ях (далее – городской округ)
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств городского округа. 2. Внедрение механизмов инициативного бюджетирования, направленных на вовлечение населения города в обсуждение и принятие решений в сфере управления

общественными финансами, стимулирование интереса граждан к вопросам формирования и исполнения бюджета, обеспечение общественного контроля за эффективностью расходования бюджетных средств.

3. Эффективное управление муниципальным долгом городского округа.

4. Формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами.

Подпрограммы и (или)
основные мероприятия

Подпрограмма 1. «Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях».

Подпрограмма 2. «Управление муниципальным долгом в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях».

Подпрограмма 3. «Создание и развитие муниципального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях».

Целевые показатели
муниципальной программы

1. Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам, утверждённого решением о бюджете городского округа на уровне не менее 95%.

2. Исполнение расходных обязательств городского округа за отчётный финансовый год в размере не менее 95% от бюджетных ассигнований, утверждённых решением о бюджете города.

3. Увеличение доли главных распорядителей бюджетных средств городского округа, имеющих итоговую оценку качества финансового менеджмента более 70 баллов до 91%.

4. Внедрение механизмов инициативного бюджетирования, направленных на вовлечение населения города в обсуждение и принятие решений в сфере управления общественными финансами, стимулирование интереса граждан к вопросам формирования и исполнения

бюджета, обеспечение общественного контроля за эффективностью расходования бюджетных средств до 100%.

5. Достижение отношения муниципального долга городского округа к доходам бюджета городского округа, без учёта безвозмездных поступлений до 0,0 %.

6. Отсутствие нарушений сроков исполнения гарантом муниципальных гарантий городского округа;

7. Сохранение доли муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью доступа к муниципальному сегменту государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», 100%.

Сроки реализации
муниципальной программы

2018 - 2025 годы и на плановый период до 2030 года.

Финансовое обеспечение
муниципальной программы

Общий объем финансирования муниципальной программы за счёт средств бюджета городского округа составляет 158 997,0 тыс. рублей, в том числе:

2018 – 29 210,0 тыс. рублей;

2019 – 13 607,0 тыс. рублей;

2020 – 11 180,0 тыс. рублей;

2021 – 10 500,0 тыс. рублей;

2022 – 10 500,0 тыс. рублей;

2023 – 10 500,0 тыс. рублей;

2024 – 10 500,0 тыс. рублей;

2025 – 10 500,0 тыс. рублей;

2026 - 2030 – 52 500,0 тыс. рублей;

Раздел I. Краткая характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально- экономического развития муниципального образования

1.1. Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста,

модернизации экономики и социальной сферы, и достижения других стратегических целей социально-экономического развития города.

Система управления муниципальными финансами городского округа основана на оценке фактического состояния социально-экономического положения городского округа, аналитической информации, статистических данных. Она постоянно и динамично развивается в соответствии с приоритетами, устанавливаемыми как на региональном уровне, так и местном уровне.

1.2. Задачами первостепенной важности на всех этапах бюджетных реформ оставались соблюдение бюджетного законодательства и безусловное исполнение бюджетных обязательств. В результате проводимых мероприятий направленных на решение проблем по повышению эффективности функционирования муниципального сектора экономики, в систему управления муниципальными финансами стали внедряться такие инструменты бюджетного планирования, как:

- внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая разработку муниципальных программ городского округа и ведомственных целевых программ, переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;

- переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период в формате «скользящей трёхлетки»;

- создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа.

1.3. Дальнейшие реформы общественного сектора экономики городского округа шли в направлении расширения горизонта бюджетного планирования, внедрения отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, повышения эффективности деятельности органов местного

самоуправления, повышения качества оказания муниципальных услуг.

Начиная с бюджета 2008 года, администрация города осуществила переход к среднесрочному финансовому планированию путём составления бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период по принципу «скользящей трёхлетки». Утверждение трёхлетнего бюджета позволяет формулировать среднесрочные приоритетные задачи развития города, оценивать необходимые ресурсы для их реализации и определять возможные источники этих ресурсов.

Комплекс мероприятий по совершенствованию системы организации муниципального управления в городском округе позволил оптимизировать функции структурных подразделений администрации города и ввести механизмы противодействия коррупции в сферах деятельности органов местного самоуправления, обеспечить получение жителями информации о деятельности органов местного самоуправления, повысить качество и доступность муниципальных услуг, оказываемых структурными подразделениями администрации города, частично организовать предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

1.4. В настоящее время большое внимание уделяется обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса. На официальном сайте администрации города www.adm.gov86.org в разделе «Бюджет и финансы» размещается информация о деятельности комитета по финансам на всех стадиях бюджетного процесса. Информация об исполнении и плановых показателях бюджета городского округа также передаётся в АИС «Мониторинг Югра» и АИС «Финансовый паспорт УФО», порталы данных систем имеют открытый доступ в сети Интернет. В рамках своих полномочий, как финансового органа, комитет по финансам осуществляет контроль по размещению информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте www.bus.gov.ru. Для автоматизации бюджетного процесса в Комитете по финансам используется программное обеспечение АС «Бюджет» и АС

«Планирование», для формирования отчетности в форматах Министерства финансов и Федерального казначейства Российской Федерации используется программный комплекс «СКИФ», в эксплуатации находятся и другие программные комплексы, кроме вышеупомянутых, требующие актуализации и

По большинству направлений реализации муниципальной программы достигнут существенный прогресс.

1.5. Несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами в городском округе ещё не завершён. В настоящее время сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешённых проблем, в том числе:

- сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;
- отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности.

Бюджетная система городского округа перешла на программный принцип планирования и исполнения бюджета направленного на результат. Достижение запланированных стратегических целей, осуществляется на основе муниципальных программ и ведомственной целевой программы городского округа. В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения прямой взаимосвязи муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий с бюджетом, а также повышения эффективности использования бюджетных средств структура муниципальных программ, начиная с 2016 года, усовершенствована. Укрупнение (оптимизация) мероприятий муниципальных программ, соотнесение их с бюджетной классификацией, «привязка» мероприятий к конкретным показателям позволили исключить неэффективные мероприятия (расходы), в целом обеспечить доступность и прозрачность бюджета.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки.

Долгосрочное бюджетное планирование направлено на усиление роли бюджета в развитии экономики, обеспечение устойчивого экономического роста, определение приоритетов в бюджетной политике, выявление проблем и рисков в бюджетной системе и разработку мероприятий по их устранению в долгосрочной перспективе.

1.7. Муниципальный долг городского округа по состоянию на 1 января 2017 года составил 261,6 млн. рублей или 29,6% к доходам бюджета городского округа без учёта безвозмездных поступлений. Муниципальный долг состоит из муниципальных гарантий городского округа и кредитов, полученных от кредитных организаций.

В целях обеспечения оптимизации управления муниципальным долгом городского округа, муниципальной программой предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объёма и структуры муниципального долга городского округа, сокращение стоимости обслуживания.

Долговая политика городского округа направлена на сокращение долговых обязательств. На погашение долговых обязательств направлены средства от поступления сверхплановых доходов бюджета городского округа.

Планируемыми результатами реализации данной муниципальной программы являются: снижение предельного объёма муниципального долга городского округа; поддержание устойчивости бюджета городского округа при неблагоприятном изменении внешнеэкономической конъюнктуры.

1.8. В последнее десятилетие в сфере автоматизации управления общественными финансами проведён ряд реформ, которые позволили:

- создать механизм эффективного управления единым счётом бюджета;
- организовать оперативную обработку всех операций в процессе

кассового обслуживания бюджета с использованием средств удалённого взаимодействия комитета по финансам с распорядителями и получателями средств бюджета;

- создать механизм предварительного контроля над соблюдением бюджетных ограничений в процессе кассового обслуживания исполнения бюджета;

- внедрить механизмы планирования бюджетных ассигнований и формирования реестра расходных обязательств городского округа в соответствии с приказами Министерства финансов РФ от 01.07.2015 № 103н, от 17.07.2015 № 111н;

- внедрить элементы юридически значимого документооборота с использованием электронной подписи.

Таким образом, на сегодняшний момент в городском округе сложился определённый уровень автоматизации различных функций и процессов, адекватный уровню развития сферы управления муниципальными финансами.

Однако до настоящего времени:

- не во всех сферах управления общественными финансами применяются современные и эффективные способы удалённого взаимодействия участников бюджетного процесса;

- не в полной мере решены вопросы дублирования операций и исключения многократного ввода и обработки данных;

- не осуществлена полная автоматизация с последующей интеграцией всех процессов управления финансово-хозяйственной деятельности учреждений;

- механизм реализации, закреплённого в Бюджетном кодексе принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей, нуждается в доработке и развитии.

Дальнейшая интеграция процессов бюджетного планирования, управления доходами, расходами, долгом и финансовыми активами, денежными средствами, закупками, нефинансовыми активами, кадровыми

ресурсами, бухгалтерского и управленческого учета, финансового контроля предусматривается в рамках создания и развития регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в муниципальном образовании.

1.9. Реализация и развитие регионального сегмента информационной системы «Электронный бюджет» будет осуществляться по следующим направлениям:

1) Переход на стандартизацию и унификацию формирования финансовой информации в электронном виде перевода всей информации о финансово-хозяйственной деятельности в электронный вид, структурирование ее по заданным правилам с обязательным использованием единых реестров и классификаторов.

2) Формирование единого информационного пространства с применением электронной подписи между органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, которое обеспечивает единство принципов работы, исключает дублирование процедур сбора информации путем однократности ее ввода для всех участников процесса управления финансами.

3) Единство методологического и информационно-аналитического обеспечения процессов управления общественными финансами - разработка порядков, регламентов и методик, обеспечивающих региональные и муниципальные особенности автоматизации бизнес-процессов с учетом интеграции с федеральным сегментом «Электронного бюджета».

При создании и развитии информационной системы предлагается ориентироваться на максимальное использование результатов информатизации, достигнутых органами местного самоуправления муниципального образования.

1.10. Одним из приоритетов государственной политики, определенных в Концепции развития и регулирования инициативного бюджетирования в Российской Федерации является развитие существующих практик инициативного бюджетирования и появление новых, основанных на участии

населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в бюджетных инициативах.

Инициативное бюджетирование предполагает участие граждан в определении приоритетов расходования бюджетных средств и последующем общественном контроле. Первый опыт реализации инициативного бюджетирования на территории муниципального образования был реализован в городе в мае 2017 года. Совместными усилиями жителей микрорайона, органов местного самоуправления и руководителей предприятий города была благоустроена пешеходная зона в 5 микрорайоне. Реализуя первый проект, средства бюджета города и жителей не были задействованы, а применён так называемый трудовой ресурс. В соответствии с принятым постановлением администрации города от 26.09.2017 года № 237-па «О конкурсном отборе проектов инициативного бюджетирования «Твоя инициатива-твой бюджет» определён порядок проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования «Твоя инициатива - Твой бюджет» с целью развития потенциала органов местного самоуправления города Пыть-Яха, активное участие населения города Пыть-Яха в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения, в подготовке, реализации, контроле качества и в приемке работ, выполняемых в рамках муниципальных (ведомственных) программ, а также в последующем содержании и обеспечении сохранности объектов и повышения эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за реализацией принятых решений.

1.11. Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях на 2018-2025 годы и плановый период до 2030 года» направлена на урегулирование не решённых проблем в сфере управления муниципальными финансами городского округа.

Муниципальная программа является «обеспечивающей», ориентирована на создание общих условий для всех участников бюджетного процесса,

реализующих другие муниципальные программы городского округа.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от Прогноза социально-экономического развития города на период до 2030 года и утверждения Бюджетного прогноза городского округа на долгосрочный период (далее - Бюджетный прогноз городского округа).

Раздел II. «Стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности, развитие конкуренции и негосударственного сектора экономики»

2.1. «Развитие материально-технической базы в отрасли».

Муниципальной программой, исходя из полномочий, возложенных на исполнителей муниципальной программы, не предусмотрены расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности.

2.2. «Формирование благоприятной деловой среды».

В ситуации повышенной неопределенности макроэкономических условий, как в автономном округе, так и в муниципальном образовании налоговая, бюджетная, долговая политика муниципального образования должна сохранять готовность к адаптации, поддерживать надежность инструментов управления рисками, обеспечивать гарантии устойчивости бюджета к изменениям внешнеэкономической конъюнктуры.

Снижение налоговой нагрузки для действующих субъектов малого предпринимательства обеспечено принятием решения Думы города от 21.10.2010 № 578 «Об утверждении перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых вводится единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности и значений корректирующего коэффициента К2 на территории муниципального образования городской округ город Пыть-Ях», предусматривающего применение данного коэффициента от 0,5 до 0,9.

Применение понижающих коэффициентов при расчёте арендной платы за земельные участки земель населённых пунктов и аренду муниципального имущества субъектам малого и среднего предпринимательства, способствует развитию сети инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании.

2.3. «Реализация инвестиционных проектов».

Муниципальной программой не предусмотрена реализация инвестиционных проектов.

2.4. «Развитие конкуренции в муниципальном образовании город Пыть-Ях».

Развитие конкуренции в муниципальном образовании оказывает благоприятное воздействие на макроэкономические показатели социально-экономического развития муниципального образования.

2.5. «Реализация проектов и портфелей проектов».

Муниципальной программой не предусмотрена реализация приоритетных проектов.

Раздел III. Цели, задачи и показатели их достижения

3.1. Основной целью бюджетной политики, определённой в Бюджетном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2016 году, является совершенствование механизмов обеспечения устойчивого бюджета. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Пыть-Ях до 2020 года и на период до 2030 года стратегической целью социально-экономического развития городского округа является повышение качества жизни населения в результате формирования новой модели экономики, основанной на инновациях.

Достижение стратегической цели предполагает стабильное функционирование бюджетной системы и выполнение всех обязательств городского округа путём принятия системы мер, направленных на повышение устойчивости муниципальной финансовой системы.

В соответствии с указанными приоритетами социально-экономического развития городского округа выделена следующая основная цель муниципальной программы - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами городского округа.

3.2. Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путём решения задач в рамках соответствующих подпрограмм.

3.2.1. Подпрограмма 1 «Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях» направлена на обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств городского округа.

Данная подпрограмма направлена на достижение оптимального, устойчивого и экономически обоснованного соответствия расходных обязательств бюджета городского округа источникам их финансового обеспечения, обеспечение условий и непосредственно формирование проекта бюджета городского округа, организация его исполнения и составление бюджетной отчётности, а также повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за реализацией принятых решений.

Описание целевых показателей подпрограммы:

1) Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам, утверждённого решением о бюджете городского округа рассчитывается по формуле.

$$\text{ИП} = \text{ФД} / \text{УПД} * 100, \text{ где}$$

ФД – фактический объем налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа (без учёта доходов от размещения временно свободных

средств бюджета, а также доходов по штрафам, санкциям, возмещению ущерба);

УПД – утверждённый объём налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа (без учёта доходов от размещения временно свободных средств бюджета, а также доходов по штрафам, санкциям, возмещению ущерба).

2) Исполнение расходных обязательств городского округа за отчётный финансовый год в размере не менее 95% от бюджетных ассигнований, утверждённых решением о бюджете города.

Показатель определяется по формуле:

$$\text{Иро} = \text{РОф} / \text{РОп} \times 100\%, \text{ где}$$

РОф – кассовое исполнение бюджета городского округа;

РОп – утверждённый объём бюджетных ассигнований.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчётов об исполнении бюджета городского округа.

3) Увеличение доли главных распорядителей бюджетных средств городского округа, имеющих итоговую оценку качества финансового менеджмента более 70 баллов.

Показатель определяется по формуле:

$$E_a = \frac{N_p}{n} * 100\%$$

где

N_p - количество главных распорядителей бюджетных средств городского округа, имеющих оценку качества финансового менеджмента выше средней;

n - количество главных распорядителей бюджетных средств городского округа, охваченных мониторингом качества финансового менеджмента.

4) Внедрение механизмов инициативного бюджетирования, направленных на вовлечение населения города в обсуждение и принятие решений в сфере управления общественными финансами, стимулирование интереса граждан к

вопросам формирования и исполнения бюджета, обеспечение общественного контроля за эффективностью расходования бюджетных средств.

Показатель определяется по формуле:

$$P_{цп} = K_{и} / V_{ба} \times 100\%, \text{ где}$$

$K_{и}$ – сумма средств, направленная в рамках муниципальной программы на реализацию проектов инициативного бюджетирования;

$V_{ба}$ – утверждённый объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по муниципальной программе на реализацию проектов инициативного бюджетирования.

Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчётов об исполнении бюджета городского округа.

3.2.2. Подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях» направлена на эффективное управление муниципальным долгом городского округа.

5) Целевой показатель муниципальной программы «Отношение муниципального долга городского округа к доходам бюджета городского округа без учёта безвозмездных поступлений» планируется достигнуть в рамках реализации подпрограммы 2. Целевой показатель рассчитывается по формуле,

$$ОМД = \frac{МД}{Д - Б} \times 100,$$

как отношение объема муниципального долга муниципального образования на конец года к общему объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений за соответствующий год; показатель муниципального долга муниципального образования, а также объем доходов бюджета города, объем безвозмездных поступлений отражаются в решениях Думы о бюджете города, отчетах об исполнении бюджета города;

6) Отсутствие нарушений сроков исполнения гарантом муниципальных гарантий городского округа.

Данный показатель отражает количество нарушений сроков исполнения муниципальных гарантий городского округа.

3.2.3. Подпрограмма 3 «Создание и развитие муниципального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях» направлена на формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами в целях обеспечения открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления и создания условий для наиболее эффективного использования бюджетных средств и активов публично-правовых образований.

В рамках реализации подпрограммы будет обеспечено достижение целевого показателя «Сохранение доли муниципальных учреждений, обеспеченных возможностью доступа к муниципальному сегменту государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» на уровне 100%.

3.2.4. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

Формирование единого информационного пространства и осуществление интеграции информационных потоков в сфере управления общественными финансами.

Показатель рассчитывается как отношение количества муниципальных учреждений муниципального образования, обеспеченных возможностью доступа к муниципальному сегменту информационной системы «Электронный бюджет», к общему количеству муниципальных учреждений муниципального образования.

Целевые показатели муниципальной программы приведены в таблице 1.

При достижении результатов муниципальной программы ожидается:

- создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни;
- осуществление бюджетного планирования на долгосрочную перспективу в соответствии со Стратегией социально-экономического развития

муниципального образования городской округ город Пыть-Ях до 2020 года и на период до 2030 года и Прогнозом социально-экономического развития города на период до 2022 года;

- полномасштабное внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов местного самоуправления и формирование программного бюджета;

- безусловное исполнение социальных обязательств;

- качественное формирование и своевременное предоставление отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городской округ город Пыть-Ях;

- повышение открытости, прозрачности и подотчетности финансовой деятельности публично-правовых образований, повышение качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

- реализация социально значимых проектов на территории муниципального образования путем активизации участия населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в определении приоритетов расходования средств местного бюджета города и поддержки их инициатив в решении вопросов местного значения, в том числе софинансирование расходов.

Раздел IV. Характеристика основных мероприятий программы.

4.1. Реализация подпрограммы 1 «Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях» планируется посредством следующих основных мероприятий:

- 1) Организация планирования, исполнения бюджета городского округа и формирование отчетности об исполнении бюджета города.

Разработка и утверждение необходимых муниципальных правовых актов для совершенствования бюджетного законодательства городского округа способствует качественной организации планирования и исполнения бюджета

городского округа, в том числе путём оказания методической поддержки участникам бюджетного процесса.

Начиная с 2016 года, каждые 3 года на 6 лет и более лет разрабатывается Бюджетный прогноз городского округа на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз городского округа является основой для составления бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Наличие Бюджетного прогноза городского округа позволяет усилить роль бюджета в развитии экономики, обеспечить устойчивый экономический рост, определить приоритеты в бюджетной политике, исходя из реальных возможностей бюджета, выявить, минимизировать проблемы и риски в бюджетной системе и разработать мероприятия по их устранению в долгосрочной перспективе.

Результатом реализации данного мероприятия является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации бюджет городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Формирование оперативной информации о ходе исполнения бюджета городского округа на основе аналитической системы ключевых показателей исполнения также послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений, обеспечения открытости и прозрачности процессов управления муниципальными финансами.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета городского округа предполагает организацию исполнения бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, обеспечивающего сокращение потребности в краткосрочных заимствованиях, учёт бюджетных обязательств и др.

Своевременное и качественное формирование отчётности об исполнении бюджета городского округа позволяет оценить степень выполнения расходных обязательств городского округа, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными

средствами информацию, оценить финансовое состояние учреждений бюджетного сектора.

2) Совершенствование системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета городского округа.

В целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в повышении качества контроля в сфере управления муниципальными финансами, необходимо активизировать работу по осуществлению мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств городского округа, который охватывает все элементы бюджетного процесса: планирование, исполнение бюджета, учёт и отчётность, контроль и аудит.

3) Управление резервными средствами бюджета города.

Данное мероприятие направлено на своевременное финансирование непредвиденных расходов, в том числе для финансирования мероприятий на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

4) Средства, иным образом зарезервированные в бюджете города в соответствии с действующим законодательством, с целью последующего их распределения при наступлении установленных условий.

4.2. Подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях». В целях управления муниципальным долгом, подпрограммой предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически безопасного объема муниципального долга, минимизация стоимости обслуживания долговых обязательств.

Подпрограмма реализуется посредством исполнения основных программных мероприятий муниципальной программы:

1) Обслуживание муниципального долга городского округа.

В связи с необходимостью обеспечения финансирования дефицита бюджета городского округа через осуществление муниципальных заимствований возрастают соответственно расходы на его обслуживание.

Данное мероприятие предполагает планирование расходов бюджета городского округа в объёме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств городского округа по выплате процентных платежей по муниципальному долгу городского округа.

Расходные обязательства городского округа по обслуживанию муниципального долга городского округа определяются на основании договоров и соглашений, оригинальных графиков платежей кредиторам в соответствии с соглашениями.

2) Планирование ассигнований на погашение долговых обязательств городского округа.

Данное мероприятие предусматривает планирование бюджетных ассигнований в бюджете городского округа на исполнение долговых обязательств городского округа в объёме достаточном для безусловного исполнения долговых обязательств городского округа в полном объеме и в установленный срок.

3) Мониторинг состояния муниципального долга.

Являясь источником покрытия дефицита городского бюджета, муниципальные заимствования могут повлечь за собой ухудшение состояния долговой устойчивости местного бюджета. В этой связи требуется постоянный мониторинг муниципального долга муниципального образования.

4) Осуществление контроля за соблюдением получателями муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования.

Контроль за исполнением обязательств по муниципальным заимствованиям обеспечивается в регулярном режиме - долговые обязательства города исполняются в полном объеме и в установленные сроки.

4.3. Подпрограмма 3 «Создание и развитие муниципального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

1) Обеспечение доступа к муниципальному сегменту государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Развитие и усовершенствование информационных систем управления представляет собой формирование единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами" планируется путем объединения информационных систем в единую комплексную систему управления.

Перечень программных мероприятий муниципальной программы приведён в таблице 2.

Раздел V. Механизм реализации муниципальной программы

5.1. Ответственным исполнителем муниципальной программы является комитет по финансам администрации города. Как ответственный исполнитель муниципальной программы осуществляет управление её реализацией, обладает правом вносить предложения об изменении объёмов финансовых средств, направляемых на решение отдельных её задач.

5.2. Механизм реализации муниципальной программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия и включает:

- разработку проектов нормативных правовых актов городского округа, необходимых для выполнения муниципальной программы;
- взаимодействие с структурными подразделениями администрации города, муниципальными учреждениями города, коммерческими и некоммерческими организациями по вопросам, относящимся к установленным сферам деятельности комитета по финансам;

- заключение с органами исполнительной власти автономного округа, договоров (соглашений) о взаимодействии по вопросам, относящимся к установленным сферам деятельности;

- создание координационных и совещательных органов из числа представителей комитета по финансам, иных структурных подразделений администрации города для рассмотрения и решения вопросов в установленной сфере деятельности;

- мониторинг поступлений доходов в бюджет городского округа;

- уточнение объёмов финансирования по программным мероприятиям на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с мониторингом фактически достигнутых результатов путём сопоставления их с целевыми показателями реализации муниципальной программы;

- управление муниципальной программой, эффективное использование средств, выделенных на её реализацию;

- предоставление в управление по экономике администрации города отчёта о ходе исполнения комплексного плана (сетевого графика) по реализации муниципальной программы;

- информирование общественности о ходе и результатах реализации Программы, финансировании программных мероприятий, в том числе о механизмах реализации отдельных мероприятий муниципальной программы.

5.3. Оценка исполнения мероприятий муниципальной программы основана на мониторинге целевых показателей муниципальной программы путём сопоставления, фактически достигнутых целевых показателей с показателями, установленными при утверждении муниципальной программы.

В соответствии с данными мониторинга по фактически достигнутым показателям реализации муниципальной программы в неё могут быть внесены изменения.

5.4. Основным финансовым риском реализации муниципальной программы является существенное ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры, что повлечёт за собой увеличение

дефицита бюджета городского округа, увеличение объёма муниципального долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, имеются риски использования при формировании документов стратегического планирования (в том числе муниципальных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов бюджета городского округа.

Для минимизации финансовых рисков реализации муниципальной программы администрацией города утверждён Бюджетный прогноз городского округа до 2020 года.

При этом достоверность Бюджетного прогноза бюджетных параметров и оценки влияния на них внешних условий определяется надёжностью долгосрочного прогноза социально-экономического развития городского округа, а кроме того, конкретными подходами к обеспечению сбалансированности бюджета городского округа.

Следует также учитывать, что качество управления муниципальными финансами, в том числе эффективность расходов бюджета городского округа, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а не только комитета по финансам, осуществляющего организацию составления и исполнения бюджета городского округа.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться на основе следующих мер:

- установление верхнего предела муниципального долга городского округа;
- мониторинг показателей долговой устойчивости.

Кроме того, начиная с 2019 года, долговая политика городского округа будет направлена на сокращение долговых обязательств. На погашение долговых обязательств будут направлены средства от поступления сверхплановых доходов бюджета городского округа.

5.5. Управление и контроль муниципальной программы осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 10 Раздела II «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования городской округ город Пыть-Ях, их формирования, утверждения и реализации»

Приложения к постановлению администрации города Пыть-Яха от 21.08.2013 № 184-па «О муниципальных и ведомственных целевых программах муниципального образования городской округ город Пыть-Ях».

VI «Оценка эффективности выполнения муниципальной программы»

Оценка эффективности выполнения муниципальной программы проводится путем оценки соотношения затрат и результатов реализации программы (таблица №3 к муниципальной программе).

Таблица 1 к муниципальной программе

Целевые показатели муниципальной программы городского округа
«Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании городской округ Пыть-Ях
на 2018 - 2025 годы и на период до 2030 года»

№ п/п	Наименование показателей результатов	Базовый показатель на начало реализации муниципальной программы	Значение показателя по годами								Целевое значение показателя на момент окончания действия муниципальной программы
			2018 год	2019 год	2020 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026-2030 годы	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам, утверждённого решением о бюджете города на уровне не менее 95%, %	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%
2	Исполнение расходных обязательств городского округа за отчётный финансовый год в размере не менее 95% от бюджетных ассигнований, утверждённых решением о бюджете города, %	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%
3	Увеличение доли главных распорядителей бюджетных средств городского округа, имеющих итоговую оценку качества финансового менеджмента более 70	77%	77%	80%	80%	80%	80%	85%	90%	91%	91%

[illegible]

[illegible]

Подпрограмма 2. «Управление муниципальным долгом в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях»

1.	Обслуживание муниципального долга городского округа (Показатель 5)	Комитет по финанса м	Всего	9 414,0	5 627,0	3 107,0	680,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			местный бюджет	9 414,0	5 627,0	3 107,0	680,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.	Планирование ассигнований на погашение долговых обязательств городского округа (Показатель 5)	Комитет по финанса м	Всего	13 083,0	13 083,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			местный бюджет	13 083,0	13 083,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Мониторинг состояния муниципального долга (Показатель 6)	Комитет по финанса м	Всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Осуществление контроля за соблюдением получателями муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования (Показатель 6)	Комитет по финанса м	Всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Итого по подпрограмме 2		Всего	22 497,0	18 710,0	3 107,0	680,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			местный бюджет	22 497,0	18 710,0	3 107,0	680,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Подпрограмма 3. «Создание и развитие муниципального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях».

1.	Обеспечение доступа к муниципальном у сегменту государственной интегрированно й	Комитет по финансам	Всего	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			Итого по подпрограмме 3		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			Всего по муниципальной программе		158 997,0	29 210,0	13 607,0	11 180,0	10 500,0	10 500,0	10 500,0	52 500,0
В том числе												
	Прочие расходы		Всего	158 997,0	29 210,0	13 607,0	11 180,0	10 500,0	10 500,0	10 500,0	10 500,0	52 500,0
			местный бюджет	158 997,0	29 210,0	13 607,0	11 180,0	10 500,0	10 500,0	10 500,0	10 500,0	52 500,0
В том числе												
	Ответственный исполнитель	Комитет по финансам	Всего	158 997,0	29 210,0	13 607,0	11 180,0	10 500,0	10 500,0	10 500,0	10 500,0	52 500,0
			местный бюджет	158 997,0	29 210,0	13 607,0	11 180,0	10 500,0	10 500,0	10 500,0	10 500,0	52 500,0

Наименование показателей результатов	Наименование мероприятий(комплекс мероприятий, подпрограмм), обеспечивающих достижение результата	Фактическое значение показателя на момент разработки программы	Значение показателя по годам								Целевое значение показателя на момент окончания действия муниципальной программы	Соотношение затрат и результатов (тыс. руб.)		
			2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год		общие затраты по соответствующим мероприятиям	в т.ч. бюджетные затраты городского бюджета	федерального/окружного бюджета
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	14	15	16	17
Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам, утверждённого решением о бюджете города на уровне не менее 95%, %	Организация планирования, исполнения бюджета городского округа и формирование отчётности об исполнении бюджета городского округа	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	0,0	0,0	0,0
			Исполнение расходных обязательств городского округа за отчётный финансовый год в размере не менее 95% от бюджетных ассигнований,	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	0,0	0,0
	Управление резервными средствами бюджета	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	95%	6 500,0	6 500,0	0,0

утверждённых решением о бюджете города, %	города																			
Увеличение доли главных распорядителей бюджетных средств городского округа, имеющих итоговую оценку качества финансового менеджмента более 70 баллов до 91%	Совершенствов ание системы оценки качества финансового менеджмента, осуществляемо го главными распорядителя ми бюджетных средств городского округа, главными администратор ами доходов бюджета города	77%	77%	80%	80%	80%	80%	80%	80%	85%	90%	91%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Внедрение механизмов инициативного бюджетирования, направленных на вовлечение населения города в обсуждение и принятие решений в сфере управления общественными финансами, стимулирование интереса граждан к	Средства, иным образом зарезервирован ные в бюджете города в соответствии с действующим законодательст вом, с целью последующего их распределения при наступлении	0%	95%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	130 000,0	130 000,0	130 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

[illegible]