



**Ханты-Мансийский автономный округ-Югра  
муниципальное образование  
городской округ город Пыть-Ях  
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

От 25.10.2013

№ 272-па

Об утверждении муниципальной программы  
«Управление муниципальными финансами в  
муниципальном образовании городской округ  
город Пыть-Ях на 2014 - 2020 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, во исполнение постановления администрации города от 21.08.2013 № 184-па «О муниципальных и ведомственных целевых программах муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» и учитывая распоряжение администрации города от 18.07.2013 № 1670-ра «О перечне муниципальных программ муниципального образования городской округ город Пыть-Ях»,

администрация города Пыть-Яха п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях на 2014-2020 годы» (приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2014 года.

КОМИТЕТ ПО ФИНАНСАМ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЫТЬ-ЯХА  
ВХ № 130  
«30» 10 2013

3. Сектору пресс-службы управления делами (Кулиш О.В.) опубликовать постановление в печатном средстве массовой информации «Официальный вестник».

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы администрации города по финансам и экономике-председателя комитета по финансам Стефогло В.В.

Глава администрации  
города Пыть-Яха



*Стефогло*

Р.И. Стадлер

Подпрограммы и (или)  
мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в городском округе;
2. Управление муниципальным долгом городского округа.

Целевые показатели  
муниципальной программы  
(показатели непосредственных  
результатов)

1. Наличие долгосрочной бюджетной стратегии;
2. Снижение процента отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа (без учета доходов от размещения временно свободных средств бюджета городского округа, штрафов, санкций, возмещения ущерба) за отчетный год от первоначально утвержденного плана с 17% до 6,5 %;
3. Увеличение доли главных администраторов бюджетных средств городского округа, имеющих оценку качества финансового менеджмента выше средней, до 70%;
4. Увеличение доли бюджетных ассигнований, предусмотренных за счёт средств бюджета городского округа в рамках муниципальных программ и ведомственных целевых программ в общих расходах бюджета городского округа, до 95%;
5. Отсутствие нарушений сроков исполнения гарантом муниципальных гарантий городского округа;
6. Соответствие объема финансового обеспечения, отраженного в плане муниципальных закупок, утвержденному объему бюджетных ассигнований для осуществления закупок на очередной финансовый год и плановый период;
7. Снижение отношения муниципального долга городского округа к доходам бюджета городского округа, без учета безвозмездных поступлений до 18 %.

Сроки реализации  
муниципальной программы

2014-2020

Финансовое обеспечение  
муниципальной программы

общий объем финансирования Программы за счет средств бюджета городского округа составляет – 364 140,6

тыс. рублей, в том числе:

2014 – 77 929,3 тыс. рублей;

2015 – 73 608,3 тыс. рублей;

2016 – 68 340,5 тыс. рублей;

2017 – 62 301,3 тыс. рублей;

2018 – 55 968,3 тыс. рублей;

2019 – 25 992,9 тыс. рублей;

2020 – 0,0 тыс. рублей

Ожидаемые  
результаты от реализации  
государственной программы  
(показатели конечных  
результатов)

1. Достижение исполнения первоначальных плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам (без учета доходов от размещения временно свободных средств бюджета городского округа, штрафов, санкций, возмещения ущерба) на уровне не менее 100 %;

2. Исполнение расходных обязательств городского округа за отчетный финансовый год в размере не менее 90% от бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете городского округа;

3. Повышение среднего индекса качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета городского округа до 80;

4. Снижение количества нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, соблюдение финансовой дисциплины.

## **Раздел I. Характеристика текущего состояния сферы реализации Программы**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными



Приложение  
к постановлению администрации  
города Пыть-Яха  
от 25.10.2013 № 272-па

Паспорт  
муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях на 2014 - 2020 годы
Дата утверждения муниципальной программы (наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Постановление администрации города от «__»_____2013 года № ____-па «О муниципальной программе «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях на 2014 - 2020 годы» (далее – Программа)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Комитет по финансам администрации города Пыть-Яха (далее – комитет по финансам)
Соисполнители муниципальной программы	Нет
Цели муниципальной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами городского округа
Задачи муниципальной программы	Подпрограмма 1: 1. Долгосрочное бюджетное планирование; 2. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и его совершенствование; 3. Обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере; Подпрограмма 2: 1. Эффективное управление муниципальным долгом городского округа.

финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, и достижения других стратегических целей социально-экономического развития города.

Система управления муниципальными финансами городского округа постоянно и динамично развивается в соответствии с приоритетами, устанавливаемыми как на региональном уровне, так и местном уровне. Задачами первостепенной важности на всех этапах бюджетных реформ оставались соблюдение бюджетного законодательства и безусловное исполнение бюджетных обязательств. В результате проводимых мероприятий направленных на решение проблем по повышению эффективности функционирования муниципального сектора экономики, в систему управления муниципальными финансами стали внедряться такие инструменты бюджетного планирования, как:

- внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая разработку целевых программ городского округа и ведомственных целевых программ, переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;

- переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период в формате «скользящей трехлетки»;

- создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета городского округа.

Дальнейшие реформы общественного сектора экономики городского округа шли в направлении расширения горизонта бюджетного планирования, внедрения отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, повышения качества оказания муниципальных услуг. В

результате реформы системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг и совершенствования правового положения муниципальных учреждений, в настоящее время, в правовом статусе казённых функционирует 6 муниципальных учреждений, в статусе бюджетных 14 муниципальных учреждений, и в статусе автономных 18 муниципальных учреждений.

Начиная с бюджета 2008 года, администрация города осуществила переход к среднесрочному финансовому планированию путем составления бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период по принципу «скользящей трехлетки». Утверждение трехлетнего бюджета позволяет формулировать среднесрочные приоритетные задачи развития города, оценивать необходимые ресурсы для их реализации и определять возможные источники этих ресурсов.

Комплекс мероприятий по совершенствованию системы организации муниципального управления в городском округе позволил оптимизировать функции структурных подразделений администрации города и ввести механизмы противодействия коррупции в сферах деятельности органов местного самоуправления, обеспечить получение жителями информации о деятельности органов местного самоуправления, повысить качество и доступность муниципальных услуг, оказываемых структурными подразделениями администрации города, частично организовать предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме. По ряду муниципальных услуг были внедрены административные регламенты в структурных подразделениях администрации города.

В настоящее время большое внимание уделяется обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса. На официальном сайте администрации города [www.adm.gov86.org](http://www.adm.gov86.org) в разделе «Бюджет и финансы» размещается информация о деятельности комитета по финансам на всех стадиях бюджетного процесса. Информация об исполнении и плановых показателях бюджета городского округа также передается в АИС «Мониторинг



Югра» и АИС «Финансовый паспорт УФО», порталы данных систем имеют открытый доступ в сети Интернет. В рамках своих полномочий финансового органа, комитет по финансам организует и обеспечивает работу по размещению информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В 2011-2013 годах развитие бюджетной системы городского округа продолжилось в рамках целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования городского округа города Пыть-Яха на период до 2013 года», утвержденной постановлением администрации города от 14.09.2011 г. № 180-па.

По большинству направлений ее реализации был достигнут существенный прогресс.

Несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами в городском округе еще не завершен. В настоящее время сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;
- недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования;
- отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;
- ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;
- сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления



к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

- отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности.

Управление муниципальными финансами городского округа в незначительной степени продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами муниципальной политики.

Бюджетная система городского округа переходит на программный принцип планирования и исполнения бюджетов. Достижение запланированных стратегических целей, будет осуществляться на основе муниципальных программ городского округа. Инструментом финансового обеспечения, синхронизации целей и задач муниципальных программ городского округа станет Бюджетная стратегия городского округа до 2020 года и на период 2030 года (далее – Бюджетная стратегия городского округа).

Долгосрочное бюджетное планирование направлено на усиление роли бюджета в развитии экономики, обеспечение устойчивого экономического роста, определение приоритетов в бюджетной политике, выявление проблем и рисков в бюджетной системе и разработку мероприятий по их устранению в долгосрочной перспективе.

Муниципальный долг городского округа по состоянию на 1 января 2013 года составил 258,0 млн. рублей или 26,8 % к доходам бюджета городского округа без учета безвозмездных поступлений. Муниципальный долг состоит из муниципальных гарантий городского округа.

В целях обеспечения оптимизации управления муниципальным долгом городского округа, программой предусматривается реализация мер, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга городского округа, сокращение стоимости обслуживания.

Долговая политика городского округа будет направлена на сокращение долговых обязательств. На погашение долговых обязательств будут направлены средства от поступления сверхплановых доходов бюджета городского округа, а также рассмотрена возможность изменения налоговой политики городского округа в части уменьшения налоговых льгот.

Планируемыми результатами реализации данной программы являются: снижение предельного объема муниципального долга городского округа; поддержание устойчивости бюджета городского округа при неблагоприятном изменении внешнеэкономической конъюнктуры.

В последнее десятилетие в сфере автоматизации управления общественными финансами проведен ряд реформ, которые позволили:

- создать механизм эффективного управления единым счетом бюджета;
- организовать оперативную обработку всех операций в процессе кассового обслуживания бюджета с использованием средств удаленного взаимодействия комитета по финансам с распорядителями и получателями средств бюджета;
- создать механизм предварительного контроля над соблюдением бюджетных ограничений в процессе кассового обслуживания исполнения бюджета;
- внедрить механизмы планирования бюджетных ассигнований и формирования РРО городского округа в соответствии с приказами Министерства финансов РФ от 07.09.2007 г. № 77н, от 19.04.2012г. № 49н;
- внедрить элементы юридически значимого документооборота с использованием электронной подписи.

Таким образом, на сегодняшний момент в городском округе сложился определенный уровень автоматизации различных функций и процессов, адекватный уровню развития сферы управления муниципальными финансами.

Однако до настоящего времени:

- не во всех сферах управления общественными финансами применяются современные и эффективные способы удаленного взаимодействия участников



бюджетного процесса;

- не в полной мере решены вопросы дублирования операций и исключения многократного ввода и обработки данных;

- не осуществлена полная автоматизация с последующей интеграцией всех процессов управления финансово-хозяйственной деятельности учреждений;

- механизм реализации закрепленного в Бюджетном кодексе принципа прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей нуждается в доработке и развитии.

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании городской округ город Пыть-Ях на 2014-2020 годы» направлена на урегулирование нерешенных проблем в сфере управления муниципальными финансами городского округа.

Муниципальная программа является «обеспечивающей», ориентирована на создание общих условий для всех участников бюджетного процесса, реализующих другие муниципальные программы городского округа.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от Прогноза социально-экономического развития города на период до 2020 года и утверждения Бюджетной стратегии городского округа. В настоящее время указанные документы разрабатываются, поэтому в муниципальной программе определены принципиальные тенденции, которые будут уточнены после их утверждения.

## **Раздел II. Цели, задачи и показатели их достижения**

Основной целью бюджетной политики, определенной в Бюджетном Послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, является обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления общественными финансами.

В соответствии с Стратегией социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Пыть-Ях до 2020 года



стратегической целью социально-экономического развития городского округа является повышение качества жизни населения в результате формирования новой модели экономики, основанной на инновациях.

Достижение стратегической цели предполагает стабильное функционирование бюджетной системы и выполнение всех обязательств городского округа путем принятия системы мер, направленных на повышение устойчивости муниципальной финансовой системы.

В соответствии с указанными приоритетами социально-экономического развития городского округа выделена следующая основная цель муниципальной программы - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами городского округа.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм.

Состав целей, задач и подпрограмм муниципальной программы приведен в ее паспорте.

Подпрограмме «Организация бюджетного процесса в городском округе» соответствуют следующие задачи муниципальной программы:

Долгосрочное бюджетное планирование;

Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного процесса и его совершенствование;

Обеспечение своевременного контроля в финансово-бюджетной сфере.

Данная подпрограмма направлена на достижение оптимального, устойчивого и экономически обоснованного соответствия расходных обязательств бюджета городского округа источникам их финансового обеспечения, обеспечение условий и непосредственно формирование проекта бюджета городского округа, организация его исполнения и составление бюджетной отчетности.

Описание целевых индикаторов и показателей подпрограммы:

1. Наличие долгосрочной бюджетной стратегии.

Показатель является комплексным, и его достижение является свидетельством качества реализации подпрограммы, поскольку свидетельствует о своевременном внесении в нее изменений, а, следовательно, в полном объеме выполнении таких условий, как определение и соблюдение предельных объемов финансового обеспечения муниципальных программ городского округа, оценка бюджетных рисков и т.д.

2. Процент отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа за отчетный год от первоначально утвержденного плана.

$$= \frac{\text{ПО}}{\text{ФД}} \cdot 100 \quad \text{где}$$

- ПО – процент отклонения;

- ФД – фактический объем налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа (без учета доходов от размещения временно свободных средств бюджета, а также доходов по штрафам, санкциям, возмещению ущерба) за отчетный год;

- ППД – первоначальный плановый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа (без учета доходов от размещения временно свободных средств бюджета, а также доходов по штрафам, санкциям, возмещению ущерба) на отчетный год.

3. Доля главных администраторов бюджетных средств городского округа, имеющих оценку качества финансового менеджмента выше средней.

Показатель определяется по формуле:

$$E_a = \frac{N_p}{n} * 100\%$$

где