



**Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
муниципальное образование
городской округ город Пыть-Ях
КОМИТЕТ ПО ФИНАНСАМ**

П Р И К А З

08.07.2016

№ 11

Об утверждении Методических
указаний по порядку планирования
бюджетных ассигнований бюджета
городского округа на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации города от 14.07.2014 № 175-па, пунктом 4 Графика подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете городского округа города Пыть-Яха на очередной финансовый год и плановый период,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические указания по порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.
2. Комитету по финансам направить настоящий приказ главным распорядителям (распорядителям) средств бюджета городского округа.
3. Настоящий приказ вступает в силу после его подписания.
4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Заместитель председателя
комитета по финансам

Е.Г. Балыева

**Методические указания
по порядку планирования бюджетных ассигнований
бюджета города Пыть-Яха на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Настоящие Методические указания подготовлены в соответствии с приказом комитета по финансам от 08.06.2010 № 16 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период» (в ред. от 05.07.2016 № 10) (далее – Приказ), и в соответствии с пунктом 4 Графика подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете городского округа города Пыть-Яха на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого распоряжением администрации города от 04.06.2015 № 1208-ра «Об утверждении графика подготовки, рассмотрения документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта решения о бюджете городского округа города Пыть-Яха на очередной финансовый год и плановый период» (в ред. от 28.06.2016 № 1531-ра) (далее – График).

**Основные требования и подходы к формированию и
распределению бюджетных ассигнований бюджета города Пыть-
Яха на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

1. В соответствии с законодательно установленным принципом «скользящей трехлетки» бюджетные проектировки на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать изменение утвержденных в предыдущем бюджетном цикле показателей бюджета на плановый период.

Учитывая внесённые изменения в 2015 году в бюджетное законодательство Российской Федерации, а также в муниципальные нормативные акты, в результате которых бюджет города Пыть-Яха был утверждён на один год – 2016 год, и не учитывал параметров планового периода на 2017-2018 годы, формирование на новый бюджетный цикл 2017-2019 годов основных параметров бюджета города Пыть-Яха по расходам произведено с учетом необходимости реализации мер, направленных на ограничение уровня долга и дефицита бюджета города Пыть-Яха без учёта объемов финансового обеспечения, предусмотренных в муниципальных программах городского округа до 2020 года.

Расходы бюджета города Пыть-Яха в разрезе муниципальных программ городского округа и непрограммных направлений деятельности сформированы

исходя из доходов бюджета города Пыть-Яха, рассчитанных по базовому варианту основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2017-2019 годы, и планируемых источников финансирования дефицита бюджета города Пыть-Яха на 2017-2019 годы.

Предельные объёмы бюджетных ассигнований бюджета города Пыть-Яха на 2017-2019 годы будут доведены до ответственных исполнителей муниципальных программ городского округа и главных распорядителей средств бюджета города Пыть-Яха по непрограммным направлениям деятельности исходя из следующих подходов.

Базой для формирования действующих расходных обязательств в бюджетных проектировках на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов послужили утвержденные бюджетные ассигнования на 2016 год (решением Думы города Пыть-Яха от 24.12.2015 № 374 «О бюджете города Пыть-Яха на 2016 год» (в ред. от 24.06.2016 № 428)), за исключением федеральных средств, единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем году.

При формировании бюджетных проектировок по расходам бюджета города Пыть-Яха на 2017-2019 годы также учтены следующие особенности:

1) изменение базы для начисления налога на имущество организаций, в связи с уточнением материально-технической базы и вводом новых объектов в эксплуатацию;

2) изменение базы для начисления страховых взносов, индексируемой в соответствии с ежегодными решениями Правительства Российской Федерации;

3) уменьшение бюджетных ассигнований (не менее 10%) на информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления в связи с федеральными требованиями.

Расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации в части обеспечения достижения к 2018 году целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников социальной сферы на данном этапе в бюджетных проектировках на 2017-2019 годы учтены в соответствующих муниципальных программах городского округа на уровне утверждённого плана на 2016 год, предусматривающего сохранение в среднем достигнутой номинальной заработной платы по соответствующим категориям работников.

В существующих условиях объективного снижения доходных возможностей бюджета городского округа, реализация бюджетной политики в части расходов должна быть направлена на сокращение бюджетных расходов, исходя из имеющихся ресурсов и чёткого выстраивания приоритетов в использовании бюджетных средств.

Ответственным исполнителям муниципальных программ городского округа, исходя из объёмов бюджетных ассигнований на их реализацию в текущем финансовом году необходимо в срок до 10 августа 2016 года представить в комитет по финансам предложения по внесению изменений в подпрограммы и (или) основные мероприятия муниципальных программ городского округа.

2. Ответственные исполнители муниципальных программ городского округа осуществляют распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в соответствии с пунктом 8 Порядка составления проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, утверждённого приложением 1 к постановлению администрации города от 14.07.2014 № 175-па (далее – Порядок), в том числе, устанавливают порядок взаимодействия с распорядителями средств бюджета городского округа, являющимися соисполнителями муниципальных программ городского округа. Полномочия главных распорядителей средств бюджета города Пыть-Яха установлены пунктом 9 указанного Порядка.

Планирование и распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации Российской Федерации осуществляется главными распорядителями средств бюджета в соответствии приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65-н (с изменениями на 01.04.2016 № 38н), приказом комитета по финансам от 24.11.2015 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» (в последней редакции).

При распределении доведённых предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, ответственные исполнители муниципальных программ городского округа, главные распорядители средств бюджета города Пыть-Яха, обеспечивают:

- качественное бюджетное планирование, эффективное распределение бюджетных ресурсов в соответствии с приоритетами;
- оптимизацию действующих расходных обязательств за счёт повышения эффективности использования энергоресурсов, эффективного использования муниципального имущества, проведения структурных реформ, обеспечения эффективной занятости, привлечения негосударственных организаций для оказания муниципальных услуг;
- реализацию положений основных направлений бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

- соблюдение требований и подходов к формированию бюджетных проектировок, безусловное выполнение социальных обязательств, обязательств по уплате налогов, коммунальных платежей, услуг по содержанию и обслуживанию муниципального имущества.

Ответственные исполнители муниципальных программ городского округа, главные распорядители средств бюджета города Пыть-Яха, наделённые бюджетными полномочиями, при распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований обеспечивают выполнение требований статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации города от 14.07.2014 № 175-па.

3. При распределении предельных объёмов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы, главные распорядители бюджетных средств бюджета города Пыть-Яха учитывают:

1) изменение предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, устанавливаемой ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации;

2) изменение минимального размера оплаты труда, устанавливаемого федеральным законом (для целей реализации трёхстороннего соглашения «О минимальной заработной плате в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре).

4. Планирование и распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований осуществляется главными распорядителями средств бюджета города Пыть-Яха в соответствии с приказом комитета по финансам от 08.06.2010 № 16 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период» (в ред. от 05.07.2016 № 10) и настоящими Методическими указаниями.

Расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями осуществляется в соответствии с постановлением администрации города от 24.09.2015 № 260-па «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования городской округ город Пыть-Ях и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (в ред. от 18.04.2016 № 86-па) на основании показателей муниципального задания и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и

особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов, в качестве налогообложения по которым признается указанное имущество. При этом объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности исходя из объема муниципальной услуги, за оказание которой предусматривается взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании (п.3.32 постановления № 260-па).

В случае, если бюджетное и автономное учреждение оказывает муниципальные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного муниципального задания, то при определении затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество учреждения, применяется коэффициент платной деятельности (п.3.21 постановления № 260-па).

В качестве обоснования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, предоставляется расчет объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) согласно приложению 9 к настоящим Методическим указаниям.

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) заносятся в АС «Планирование расходов бюджета» согласно приложениям 3 и 6 к Приказу комитета по финансам от 08.06.2010 № 16 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период» (в ред. от 05.07.2016 № 10). При этом, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями заносятся в разрезе видов расходов и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам и применяемых бюджетными, автономными учреждениями (сопоставительная таблица соответствия размещена на официальном сайте Минфина РФ в разделе «Бюджет» подраздел «Бюджетная классификация Российской Федерации» от 31.05.2016 года).

Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) формируются в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ. Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и

выполняемых муниципальными учреждениями города Пыть-Яха, утвержден постановлением администрации города от 25.05.2015 № 155-па «О порядке формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Пыть-Яха» (с изменениями от 07.09.2015 № 252-па).

В случае, когда публичные обязательства перед физическим лицом (подлежащие исполнению в денежной форме) планируется передать для исполнения бюджетным и автономным учреждениям города Пыть-Яха, главным распорядителем средств бюджета города Пыть-Яха в комитет по финансам администрации города предоставляется заявка на планируемые к передаче объёмы бюджетных ассигнований по форме в соответствии с приложением 2 к настоящим Методическим указаниям.

В случае, предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, в том числе на реализацию ими отдельных муниципальных услуг (выполнение работ), в соответствии с пунктами 2, 7 статьи 78, пунктами 2, 4 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, при формировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, главные распорядители средств бюджета города Пыть-Яха предоставляют в комитет по финансам администрации города, по форме согласно приложения 5 к настоящим Методическим указаниям, соответствующие сведения, включающие наименование организаций, объём муниципальных услуг (работ) и объём планируемых бюджетных ассигнований на указанные цели в 2017-2019 годах. Кроме того, главными распорядителями средств бюджета города Пыть-Яха предоставляется Порядок определения объёма и предоставления указанных субсидий, утверждённый в установленном порядке, либо его проект.

При планировании грантов, предоставляемых в форме субсидий юридическим и физическим лицам, в соответствии со статьями 78. и 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, предлагается руководствоваться разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации от 30.08.2013 года № 02-13-09/35843.

На этапе (по сроку до 1 октября 2016 года, в соответствии с Графиком), распределение предельных объёмов бюджетных ассигнований предоставляется в комитет по финансам администрации города ответственными исполнителями муниципальных программ с пояснениями и обоснованиями распределения, в увязке с представленными материалами по отраслевому аспекту для

формирования основных направлений бюджетной политики городского округа на 2017-2019 годы (пункт 14 Графика).

Ответственный исполнитель муниципальной программы (главный распорядитель средств бюджета города Пыть-Яха) при перераспределении бюджетных ассигнований между направлениями расходов:

- обеспечивает соблюдение требований и подходов к формированию бюджетных проектировок, включая безусловное выполнение социальных обязательств, обязательств по уплате налогов, коммунальных платежей, услуг по содержанию и обслуживанию муниципального имущества;

- не допускает перераспределение средств с публичных и публичных нормативных обязательств, без согласования с комитетом по финансам администрации города (с предоставлением соответствующих обоснований и расчётов по высвобождаемым ресурсам).

Обоснование предельных объёмов бюджетных ассигнований и их распределение предоставляется главными распорядителями средств бюджета города Пыть-Яха в комитет по финансам администрации города до 1 октября 2016 года в электронном виде с использованием автоматизированной системы "Удаленное рабочее место" и на бумажных носителях вместе с другими материалами, указанными в Графике.

Ответственные исполнители муниципальных программ (Главные распорядители средств бюджета города Пыть-Яха), в соответствии с настоящими методическими указаниями, представляют в комитет по финансам администрации города следующую информацию:

В срок до 1 октября 2016 года:

приложение 1 «Информация о принимаемых мерах в 2017-2019 годах ответственным исполнителем муниципальных программ (главным распорядителем бюджетных средств) по оптимизации и повышению эффективности управления бюджетными расходами в курируемой сфере (с перераспределением на другие приоритетные направления)»;

приложение 2 «Заявка на планируемые объёмы бюджетных ассигнований по публичным обязательствам перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме бюджетными и автономными учреждениями городского округа»;

приложение 3 «Расходы муниципальных казённых учреждений городского округа, осуществление которых предполагается за счёт доходов, получаемых казёнными учреждениями от приносящей доход деятельности»;

приложение 4 «Перечень направлений и объёмы бюджетных ассигнований бюджета города Пыть-Яха, передаваемые бюджетным и автономным учреждениям в виде субсидий на иные цели»;

приложение 5 «Перечень направлений и объёмы бюджетных ассигнований бюджета города Пыть-Яха, передаваемые в виде субсидий, в соответствии с п.2 и 7 ст.78 и п.2 и 4 ст.78.1. Бюджетного кодекса»;

приложение 6 «Перечень публичных обязательств и публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета города Пыть-Яха в 2017-2019 годах»;

приложение 7 «Расчет объемов бюджетных ассигнований в 2017 году на содержание»;

приложения 7.1 – 7.4 «Расчёт на оплату труда (денежное содержание) органа местного самоуправления»;

приложение 8 «Общая оценка и источники обеспечения реализации в 2016-2019 годах Указов Президента Российской Федерации, направленных на достижение целевых показателей»;

приложение 9 «Расчёт объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных работ (услуг)».

Кроме перечисленных материалов, главными распорядителями средств бюджета города Пыть-Яха предоставляется пояснительная записка, иные материалы и сводная аналитическая информация, в соответствии с Графиком.

Основные требования, к составлению **Основных направлений бюджетной политики в отрасли** на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов приведены в пункте 14 Графика. В основу их составления, должны быть положены, прежде всего, подходы, изложенные в федеральных Основных направлениях бюджетной политики на 2017-2019 годы (с учётом региональных полномочий), а также приоритеты, обозначенные в Указах и Послании Президента Российской Федерации. Основные направления бюджетной политики в отрасли на 2017-2019 годы предоставляются главными распорядителями средств бюджета города Пыть-Яха в комитет по финансам до 1 сентября 2016 года, после их предварительного рассмотрения, согласования (одобрения) курирующим заместителем главы администрации города.

Построение **пояснительной записки** должно соответствовать структуре муниципальных программ городского округа и направлениям непрограммной деятельности с характеристикой целей, задач, показателей, а также ассигнований, направленных на их достижение. Необходимо пояснить все учитываемые изменения по расходам, в том числе связанные со структурными

изменениями (сети, штатов, контингентов), пересмотром действующих норм и нормативов, передачей полномочий и другие. Необходимо обозначить приоритетные направления, прежде всего связанные с достижением целевых показателей указов Президента Российской Федерации и источники их обеспечения (за счёт средств бюджета, в том числе за счёт оптимизации действующих обязательств, за счёт привлечения внебюджетных ресурсов) и иные.