



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
городской округ Пыть-Ях
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

От 24.10.2024

№ 1994-ра

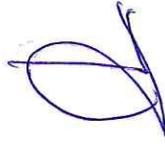
Об утверждении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики города Пыть-Яха на 2025-2027 годы

На основании решения Думы города Пыть-Яха от 21.03.2014 № 258 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Пыть-Ях», в соответствии с постановлением администрации города от 14.07.2014 № 175-па «О порядке составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение).
2. Направить настоящее распоряжение в Думу города Пыть-Яха.

3. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы города - председателя комитета по финансам.

И. о. главы города Пыть-Яха



О.Н. Иревлин

Приложение
к распоряжению администрации
города Пыть-Яха
от 24.10.2024 № 1994-ра

Основные направления налоговой,
бюджетной и долговой политики города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При разработке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 года, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и перспективу до 2036 года», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации социальной политики», от 01.06.2022 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Стратегии социально-экономического развития города Пыть-Яха до 2036 года, утверждённой решением Думы города Пыть-Яха от 26.12.2023 № 229, Прогноза социально-экономического развития города Пыть-Яха на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утверждённого распоряжением администрации города Пыть-Яха от 25.07.2024 № 1345-ра, и статьёй 18 Положения о бюджетном процессе в городе Пыть-Яхе, утверждённого решением Думы города Пыть-Яха от 21.03.2021 № 258.

Целью разработки основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики города Пыть-Яха на 2025-2027 годы является определение на ближайший трёхлетний период базовых принципов, условий и подходов, применяемых при

формировании проектировок бюджета города Пыть-Яха на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

В основу разработки основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики города на 2025 – 2027 годы принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, учитывающий наиболее вероятный сценарий развития экономики.

Раздел I. Основные направления налоговой политики города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, основные подходы к ее формированию

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики города Пыть-Яха (далее налоговая политика) будет являться стабильность и предсказуемость налогового законодательства, повышение прозрачности налоговой политики и достижения национальных целей развития Российской Федерации, сохранение социальной и финансовой стабильности.

Результатом реализации налоговой политики должно стать увеличение основных показателей социально-экономического развития города Пыть-Яха.

Основные направления налоговой политики являются базой для формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета города Пыть-Яха и определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и подходов к его формированию.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренной в предыдущие годы.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение

качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Налоговая политика в 2025 году и на плановый период до 2027 года ориентирована на развитие доходного потенциала города на основе экономического роста, а не за счет повышения налоговой нагрузки на налогоплательщиков.

Основными направлениями налоговой политики в среднесрочной перспективе являются:

- совершенствование налогового законодательства с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;
- реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики;
- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- оказание содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками муниципального образования город Пыть-Ях.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета города за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневого» заработка;
- совершенствование методов налогового администрирования; повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет города;

- проведение оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых расходов;

- совершенствования управления муниципальной собственностью.

Основные направления налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов формируются в условиях внесения изменений в налоговую систему, выстраиваемую на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства.

При формировании налоговых и неналоговых доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены принятые, планируемые к принятию изменения в налоговое и бюджетное законодательство.

Изменения, внесенные на федеральном уровне (Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ) :

1) в части налога на доходы физических лиц предусматривается:

- введение пятиступенчатой прогрессивной шкалы по налогу на доходы физических лиц в зависимости от размера и вида дохода. Предельная ставка НДФЛ составит 22% на доходы свыше 50 млн. рублей в год;

- увеличение размеров стандартных налоговых вычетов на второго ребенка с 1400 до 2800 рублей и последующих детей с 3000 до 6000 рублей;

- увеличение размера стандартного налогового вычета с 6000 до 12000 рублей на каждого ребенка-инвалида до 18 лет (или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы);

- увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей.

- для доходов от продажи недвижимости вводят прогрессивную шкалу. Сейчас ставка 13% к доходу от продажи недвижимости независимо от дохода. С 2025 года ставки при продаже недвижимости устанавливают так:

- 13% - для доходов до 2,4 млн. рублей в год;

- 15% - свыше 2,4 млн. рублей.

При этом льготу по налогу на доходы физических лиц в виде освобождения доходов от продажи имущества физического лица от налогообложения при соблюдении минимальных сроков владения сохраняют. То есть не нужно платить НДФЛ и отчитываться в налоговую, если недвижимость была в собственности дольше 5 лет, транспортные средства – больше трех лет.

На местном уровне сохраняются все ранее установленные налоговые расходы для физических лиц (налоговые льготы и налоговые вычеты).

Основой формирования налоговой политики города, а также основных параметров налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2025 год и среднесрочную перспективу до 2027 года являются показатели прогноза социально-экономического развития на 2025-2027 годы.

Для расчета исходных данных для составления прогноза бюджета города Пыть-Яха использовались предварительные основные параметры прогноза социально-экономического развития города Пыть-Яха на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов, представленные Управлением по экономике, а также данные главных администраторов доходов (таблица 1).

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития города Пыть-Яха индекс потребительских цен в 2025 году составит 105,8%, в 2026 году — 104,3%, в 2027 году — 104,0%.

В результате проводимой налоговой политики должен быть обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов с учетом доходов дорожного фонда на 5,9% на период до 2027 года.

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета города могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития города Пыть-Яха и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

Раздел II. Основные направления бюджетной политики города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

1. Основные цели и задачи бюджетной политики

В области бюджетной политики ключевым ориентиром является формирование расходных обязательств города Пыть-Яха в целях реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 и Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

1. Бюджетная политика в первоочередном порядке направлена на реализацию задач по повышению благосостояния граждан и на народосбережение, повышение уровня жизни населения, особенно среди семей, имеющих детей.

Целевые показатели в этой области:

а) повышение к 2030 году уровня удовлетворённости граждан условиями для занятий физической культурой и спортом;

б) создание условий для воспитания гармонично развитой, патриотичной и социально ответственной личности на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей.

Поэтапно планируется повышение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с 1 января 2025 года – 22 440 рублей с ростом на 16,6 % к его размеру на 1 января 2024 года – 19 242 рубля.

При расчете предельных объемов расходов бюджета города на 2025 – 2027 годы учтены следующие факторы:

индексация с 1 января 2025 года на 4 % отдельных мер социальной поддержки, относящихся к публичным и публичным нормативным обязательствам, расходов на организацию отдыха и оздоровления в части нормативов, утвержденных постановлением Правительства автономного округа от 27 января 2010 года № 21-п «О порядке организации отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

индексация с 1 октября 2025 года на 4 % фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, не учтенных в указах № 597, № 761, № 1688 и работников органов местного самоуправления;

индексация в среднем на 9,6 % расходов на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений.

На 2026 – 2027 годы перечисленные параметры индексации учтены на уровне 2025 года, включая их пересчет на полный год.

В расчете фонда оплаты труда по категориям работников, подпадающих под указы № 597, № 761, № 1688, учтено прогнозное значение показателя «среднемесячный доход от трудовой деятельности» на 2025 год – 108 617 рублей с ростом на 8,6 % к оценке за 2024 год.

2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства города по закрепленным за ним федеральным и окружным законодательством полномочиям. С этой целью свыше 50 расходов бюджета города будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы. Таким образом, социальные расходы – важнейший приоритет расходов бюджета города Пыть-Яха.

Одним из основных направлений бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение доходов граждан.

Реализация бюджетной политики в сфере образования и молодежной политики будет направлена на достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, путем реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

Будут проводиться мероприятия по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Планируется направление детей и подростков в оздоровительные лагеря. В муниципальных образовательных организациях продолжится работа по

организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование.

Планируется реализация мероприятий, гарантирующих сохранение здоровья детей и безопасность участников образовательного процесса обеспечение технической безопасности зданий и инженерных систем образовательных учреждений.

В школах продолжится обеспечение естественно-научной и технологической направленностей образования «Точка роста» для реализации программ цифрового и гуманитарного профилей, способствующих формированию современных компетенций и навыков у детей.

Приоритетной останется задача повышения кадрового потенциала педагогов путем обеспечения уровня их заработной платы не ниже среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону. Будет осуществляться выплата ежемесячного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций в размере 10 000 рублей.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта будет направлена на реализацию цели – увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. Главным приоритетом в отрасли станет создание для всех слоев населения возможностей для занятий физической культурой и спортом.

Главным приоритетом в отрасли станет создание для всех слоев населения возможностей для занятий физической культурой и спортом. В целях увеличения охвата населения началось строительство объекта: "Физкультурно-спортивный комплекс" для единоборств по адресу: г. Пыть-Ях, 10 микрорайон "Мамонтово".

Бюджетная политика в сфере культуры будет направлена на обеспечение инновационного развития отрасли, сохранение культурного и исторического наследия, культурного и гражданского воспитания личности.

Приоритетным направлением расходов в сфере культуры является поддержка материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

Будет продолжена реализация федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура».

3. Основные направления бюджетной политики в сфере экономики, жилищно-коммунального хозяйства и охраны окружающей среды

Важнейшим приоритетом в расходах бюджета города Пыть-Яха по-прежнему остается поддержка национальной экономики в целях сохранения благоприятного инвестиционного климата.

Осуществление бюджетной политики в рамках муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства направлено на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории города и обеспечение устойчивого развития предпринимательства.

Охрана окружающей среды признана безусловным приоритетом в повышении качества жизни людей. Также приоритетом останется борьба с несанкционированными свалками, создание основ экологической культуры в обществе, воспитание бережного отношения населения к природе, формирование у граждан норм экологического поведения.

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства будет направлена на создание безопасных и качественных дорог. Достижение поставленной цели должно быть обеспечено за счет средств муниципального дорожного фонда.

За счет муниципального дорожного фонда планируются мероприятия по ремонту и содержанию автомобильных дорог, что дает возможность увеличить долю автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям. А также на реконструкцию путепровода через железнодорожные пути в г. Пыть-Яхе, в том числе за счёт средств автономного округа.

В целях повышения доступности транспортных услуг для населения сохранено предоставление гражданам мер социальной поддержки при оплате проезда в общественном транспорте (неработающим пенсионерам).

Бюджетная политика в области жилищно-коммунального хозяйства будет направлена на модернизацию коммунальной инфраструктуры, направленной на строительство, реконструкцию и модернизацию сетей теплоснабжения и водоснабжения, реализацию программ формирования современной городской среды, а также на возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов в связи с применением понижающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

Средства бюджета на создание возможностей для обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан планируется направить как на приобретение жилья для переселения граждан из жилых домов, признанных аварийными и выплат возмещения собственникам жилья за жилые помещения, формирование маневренного жилищного фонда, обеспечение расходов на переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, так и на выплаты субсидий различным категориям граждан – молодым семьям, обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года N 5-ФЗ "О ветеранах" и от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". А также обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (адресная программа).

4. Приоритеты бюджетных расходов в сферах муниципального управления и в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций

В области муниципального управления бюджетная политика должна быть направлена на реализацию следующих основных задач:

- обеспечение соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утверждённого постановлением Правительства ХМАО – Югры от 06.08.2010 № 191-п «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (в ред. от 27.08.2024 №321-п);

- обеспечение соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, утверждённого постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (в ред. от 22.03.2024 №108-п).

С этой целью следует исключить принятие решений, приводящих к увеличению штатной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления;

- повышение эффективности деятельности органов муниципальной власти путем внедрения современных технологий на базе цифровизации возложенных на них функций;

В целях предупреждения чрезвычайных ситуации должна быть обеспечена работа системы вызовов экстренных оперативных служб по номеру «112», систем оповещения населения.

5. Приоритеты бюджетных расходов в области капитального строительства

В области капитального строительства бюджетная политика должна быть направлена на приоритетное обеспечение финансированием капитальных вложений в объекты, находящиеся в стадии завершения, значимых объектов для социально-экономического развития города, а также на расширение

инвестиционных планов и программ с новыми возможностями по развитию инфраструктуры.

Раздел III. Основные направления долговой политики города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления долговой политики города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом города Пыть-Яха.

Долговая политика города сформирована на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период, Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры город Пыть-Ях, заключенного с Департаментом финансов ХМАО-Югры.

1. Итоги реализации долговой политики города Пыть-Яха за 2023 год.

Долговая политика города Пыть-Яха в 2023 году, как и в предыдущие годы, была направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города Пыть-Яха.

По итогам исполнения бюджета города Пыть-Яха за 2023 год долговые обязательства муниципального образования составили 158 888,9 тыс. рублей

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики города:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Реализация долговой политики в 2025 - 2027 годах будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики муниципального образования, стабильного уровня инфляции.

Учитывая данные факторы, в 2025 году прогнозируется увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов на 101,7% к ожидаемой оценке 2024 года.

Бюджет города на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован.

Источниками финансирования дефицита бюджета города Пыть-Яха являются изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение финансового года, кредиты, полученные от кредитных организаций, а также бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы.

Фактор 2. Уровень муниципального долга города Пыть-Яха

На 01.10.2024 года долговые обязательства муниципального образования составили 63 888,9 тыс. рублей, что на 40,2% ниже чем на 01.01.2024 года.

3. Основные цели и задачи долговой политики города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Долговая политика города в 2025-2027 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города Пыть-Яха.

Целью долговой политики города на ближайшие три года будет являться поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Задачами долговой политики города Пыть-Яха в 2025-2027 годах будут являться:

- 1) поддержание структуры муниципального долга на оптимальном уровне;
- 2) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о муниципальном долге города;
- 3) дальнейшая реализация плана по росту доходов и оптимизации расходов местного бюджета, и сокращению муниципального долга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного распоряжением администрации города от 21.01.2024 № 77-ра «О мерах по обеспечению исполнения бюджета города Пыть-Яха».

Бюджет города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован.

Администрация города Пыть-Яха вправе осуществлять муниципальные внутренние заимствования, обусловленные возникновением временных кассовых разрывов при исполнении бюджета города Пыть-Яха в связи с недостаточностью на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета, частичным покрытием дефицита местного бюджета, погашением долговых обязательств города Пыть-Яха, в соответствии с утвержденной программой муниципальных внутренних заимствований.

Муниципальным образованием город Пыть-Ях в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах муниципальные гарантии не предоставляются.

4. Анализ рисков для бюджета города Пыть-Яха, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Важное место в достижении целей долговой политики города Пыть-Яха занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- 1) риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета, поскольку недопоступление доходов потребует поиск альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга вследствие привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск ликвидности - отсутствие в бюджете города средств для полного исполнения расходных обязательств.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики города Пыть-Яха, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета города и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств муниципальным образованием.

Раздел IV. Характеристики проекта решения о бюджете города Пыть-Яха на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов*

тыс. рублей

Показатели проекта	2025 год	2026 год	2027 год
Доходы	5 251 272,7	5 172 085,3	5 061 346,2
Расходы	5 432 904,7	5 349 006,7	5 239 251,2
Дефицит (-), Профицит (+)	181 632,0	176 921,4	177 905,0

**Характеристики проекта решения о бюджете могут быть изменены на средства федерального бюджета после его утверждения.*