**Сводный аналитический отчет о результатах оценки эффективности**

**налоговых расходов за 2020 год**

**на территории города Пыть-Яха**

Ежегодная оценка эффективности использования налоговых расходов (выпадающих доходов) в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях, утверждённым постановлением администрации города от 16.07.2020 № 290-па и является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета города Пыть-Яха, предусмотренных основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Пыть-Яха.

При проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены основные положения постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – методические рекомендации Минфина России), постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.10.2019 № 394-п «О порядке оценки налоговых расходов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа- Югры».

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности (оценка бюджетной эффективности).

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

В соответствии с пунктами 1,2 статьи 15 Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц, которые согласно пункту 1 статьи 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации зачисляются в бюджеты городских округов по нормативу 100 процентов.

В 2020 году на территории города Пыть-Яха действуют льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, установленные решениями Думы города Пыть-Яха.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год осуществляется по одному или нескольким из следующих критериев: бюджетная эффективность, экономическая эффективность и социальная эффективность.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: социальные, стимулирующие или технические.

В основу оценки эффективности взяты данные статистической налоговой отчетности Межрайонной инспекции ФНС № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югры о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год (форма № 5-МН), которая сформирована в целом по муниципальному образованию.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города Пыть-Яха за 2020 год составил 1 349 678,3 тыс. рублей, из них земельный налог – 56 641,4 тыс. рублей (в том числе: земельный налог с организаций – 52 343,4 тыс. рублей и земельный с физических лиц – 4 298,1 тыс. рублей) и налог на имущество физических лиц – 25 461,2 тыс. рублей.

В 2020 году общая сумма налоговых расходов составила 32 749,0тыс. рублей, а их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета города Пыть-Яха составила 2,4%.

Объем налоговых доходов бюджета города Пыть-Яха за 2020 год составил 1 096 436,5 тыс. рублей.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2020 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов по видам налогов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Земельный налог с организаций | Земельный налог с физических лиц | Налог на имущество физических лиц |
| Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. рублей | 26 642,0 | 987,0 | 5 120,0 |
| *Дoля* налоговых расходов от объема налоговых доходов, % | 2,4 | 0,1 | 0,5 |

# Информация о структуре налоговых расходов по их типам за 2020 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

# Структура налоговых расходов по типам

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование показателей | 2020 год | |
| Тыс. рублей | Удельный вес % |
|  | Объем налоговых расходов (льгот и  пониженных ставок), установленных муниципальными правовыми актами, из них: | 32 749,0 | 100,0 |
| 1 | *Социальные налоговые расходы (имeют*  *социальную направленность)* | 6 107,0 | 18,7 |
| 2 | *Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)* | 25 221,0 | 77,0 |
| 3 | *Стимулирующие налоговые расходы*  *(направленные на поддержку и развитие экономики города)* | 1 421,0 | 4,3 |

Основной объем налоговых расходов в 2020 году приходится на технические налоговые расходы (77%), в составе которых 100% налоговые расходы по земельному налогу с организаций для органов местного самоуправления, муниципальных бюджетных и автономных учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере: образования, культуры, физической культуры и спорта, и финансируемых за счет средств местного бюджета.

Так же налоговые расходы приходятся на следующие категории:

- социальные налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу с физических лиц и налогу на имущество физических лиц для социально незащищенных слоев населения в размере 18,7%;

- стимулирующие налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу с организаций и физических лиц, использующих земельные участки для реализации инвестиционных проектов и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 4,3%.

1. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов города Пыть-Яха

Куратором технических налоговых расходов является комитет по финансам администрации города Пыть-Яха.

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации указанный налоговый расход по земельному налогу отнесён к техническим налоговым расходам.

Общая сумма поступлений земельного налога с организаций за 2020 год 52 343,4 тыс. рублей, что составило 3,9% от суммы налоговых и неналоговых поступлений в бюджет. Объем выпадающих доходов составил 25 221,0 тыс. рублей или 48,2% от общей суммы поступившего налога.

Среди юридических лиц, основной льготной категорией являются органы местного самоуправления и муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета. В 2020 году льготой воспользовались 28 учреждений города Пыть-Яха.

Льгота по земельному налогу в виде полного освобождения от уплаты налога таких налогоплательщиков, обеспечивающих выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения в различных сферах деятельности, выражается в оптимизации расходов местного бюджета на уплату местных налогов.

Оценка данных налоговых расходов осуществляется по критерию- бюджетная эффективность и являются эффективной (положительной).

Бюджетная эффективность от предоставления данных налоговых льгот, позволяет сократить встречные финансовые потоки, а также способствует повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Вывод: поскольку указанный налоговый расход (налоговая льгота) востребован, при его предоставлении достигается ожидаемый результат, способствует устранению встречных финансовых потоков средств бюджета. Льготы данной категории ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и способствуют сокращению расходов бюджета. Учитывая его высокую бюджетную эффективность, указанный вид налогового расхода в 2020 году признан целесообразным и эффективным. Предлагается сохранить льготу.

II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов города Пыть-Яха

Кураторами социальных налоговых расходов являются Комитет по финансам и Управление по экономике администрации города Пыть-Яха.

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации указанный налоговый расход по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу отнесён к социальным налоговым расходам.

Социальные налоговые расходы установлены для налогоплательщиков - физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения. Льготы носят заявительных характер.

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Предоставленной налоговой льготой, воспользовались 8 843 льготника.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование налогового расхода | Реквизиты нормативно-правового акта | Объём выпадающих доходов за 2020 год, тыс. рублей | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, человек |
| 1 | Отцы, воспитывающие детей без матерей и одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет и несовершеннолетние лица в размере 100% | п.6 абзац 2 и 3 решения Думы города Пыть-Яха от 20.11.2014 года № 292 «Об установлении налога на имущество физических лиц» | 5 120 | 7 556 |
| 2 | Ветераны и инвалиды ВОВ в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности. Многодетные семьи в отношении земельных участков, занятых под крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры в размере 100% | п.5 п. п. 5.1, 5.2 решения Думы города Пыть-Яха от 22.09.2008 № 330 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» | 390 | 206 |
| 3 | Неработающие пенсионеры, получающие трудовую пенсию по старости (возрасту), трудовую пенсию по случаю потери кормильца, имеющие земельные участки под гаражами на праве собственности, при наличии транспортного средства на праве собственности в размере 50% | п. 4 решения Думы города Пыть-Яха от 22.09.2008 № 330 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» | 597 | 1 081 |

Освобождение от налогообложения физических лиц указанных категорий не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищённых граждан, в связи с этим потери бюджета равны его социальной эффективности.

Налоговые льготы в целом являются востребованными. В результате применения налоговой льготы одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

6 107 тыс. руб. / 8 843 чел. = 0,7 тыс. рублей.

В связи с чем, действие налогового расхода способствует поддержке уровня материальной обеспеченности и социальной защищенности малообеспеченных граждан, рост уровня и качества жизни, путем повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Вывод: поскольку указанный налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан, социальная эффективность данной льготы признается приемлемой. Чтобы не допустить   в дальнейшем   ухудшения уровня доходов у социально незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы для указанных категорий.

III. Оценка эффективности применения стимулирующих налоговых расходов города Пыть-Яха

Кураторами стимулирующих налоговых расходов являются Управление по образованию и Управление по экономике администрации города Пыть-Яха.

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации указанный налоговый расход по земельному налогу отнесён к стимулирующим налоговым расходам.

Целью применения данного налогового расхода является создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в соответствии с Соглашением о защите и поощрении капиталовложений, а также повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития города Пыть-Яха.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование налогового расхода | Реквизиты нормативно-правового акта | Объём выпадающих доходов за 2020 год, тыс. рублей | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, человек |
| 1 | Социально ориентированные некоммерческие организации - в отношении земельных участков, используемых ими для оказания населению услуг в социальной сфере в размере 100% | п.5 п. п. 5.4 решения Думы города Пыть-Яха от 22.09.2008 № 330 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» | 1 267 | 3 |
| 2 | Организации и физические лица, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории города Пыть-Яха, включенных в установленном Правительством ХМАО - Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов ХМАО - Югры в размере 100% | п. 5 п. п. 5.5 решения Думы города Пыть-Яха от 22.09.2008 № 330 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ город Пыть-Ях» | 154 | 7 |

В 2020 году по социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям и физическим лицам, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории города Пыть-Яха, выпадающие доходы бюджета города составили 1 421,0 тыс. рублей.

Вывод: Необходимо сохранить льготу, так как на территории муниципального образования складываются все предпосылки для активного развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе этому способствует финансовая и имущественная поддержка со стороны органов местного самоуправления, в их числе предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах. Поскольку указанный налоговый расход отвечает нормам Закона ХМАО-Югры от 26.06.2020 № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» (ст.10), эффективность данной льготы признается приемлемой. Чтобы не допустить   в дальнейшем   ухудшения инвестиционного климата на территории города, целесообразно сохранить имеющуюся льготу для указанных категорий.

Итог: Результатом проведенной оценки эффективности применения налоговых расходов является то, что в основном льготы, установленные на территории города, носят социальный характер и направлены на снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы и социальную поддержку граждан.

В целях недопущения ухудшения уровня жизни социально незащищенных слоев населения, считаем целесообразным сохранить действующие льготы в полном объеме.