



Ханты-Мансийский автономный округ-Югра
муниципальное образование
городской округ город Пыть-Ях
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ
мкр.1, дом 18а, г.Пыть-Ях, 628380,
www.gov86.org, econom@gov86.org
т. (3463) 46-55-07, 46-55-63, 46-55-31

Сл-10988-9
10.09.2021

Заключение отрицательное об экспертизе
постановления администрации города от 08.05.2020 №171-па
«О порядке предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением
субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), оказывающим услуги по
организации питания в образовательных организациях, на финансовое обеспечение
затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения
коронавирусной инфекции (COVID -19)»

Управление по экономике администрации города (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 13. раздела II «Функции участников проведения оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия», пунктом 59. раздела VI «Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, принятых администрацией города Пыть-Яха», утвержденного постановлением администрации города от 31.12.2019 №547-па «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Пыть-Яха» (далее – Порядок), рассмотрев постановление администрации города от 08.05.2020 №171-па «О порядке предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), оказывающим услуги по организации питания в образовательных организациях, на финансовое обеспечение затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID -19)», пояснительную записку к нему, сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, подготовленные управлением по образованию сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее нормативный акт) подлежал экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы, утверждённым распоряжением администрации города от 22.01.2020 №155-па (с изм. от 18.12.2020 №2490-па) «Об утверждении планов проведения экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Пыть-Ях на 2020 год».

Нормативный акт направлен органом, осуществляющим экспертизу, впервые.

Нормативный акт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году», распоряжениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.04.2020 № 169-рп «О плане первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2020 год», от 10.04.2020 № 170-рп «О предоставлении бюджетам городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов».

Нормативный акт направлен на предотвращение риска снижения финансовой устойчивости юридических лиц, оказывающих услуги по организации питания в образовательных организациях, предусмотренных распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.04.2020 N 169-рп "О плане первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2020 год", а именно:

- недопущение возникновения кредиторской задолженности по обязательствам по оплате труда лиц, работающих по трудовому договору;
- недопущение возникновения кредиторской задолженности по налогам и иным обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, осуществляющие свою деятельность на территории муниципального образования городской округ Пыть-Ях и оказывающие услуги по организации питания в образовательных организациях.

По состоянию на 14.12.2020 года на территории муниципального образования городской округ Пыть-Ях осуществляют деятельность 2 юридических лица, оказывающие услуги по организации питания в образовательных организациях.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в городе Пыть-Яхе», утверждённой постановлением администрации г. Пыть-Яха от 25.12.2018 № 474-па расходы бюджета г.Пыть-Яха в 2020 году составили 4,588 млн. рублей.

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 227,7 руб. (картридж – 52,5 руб.; бумага А4 – 175,2 руб.);
- заработная плата специалиста, осуществляющего подготовку документов для получения субсидии – 2 057,53 руб.
- транспортные расходы – 156,0 руб. (6 поездок * 26 руб.).

Сумма информационных издержек на одного субъекта составит 2 441,23 рублей в год.

Настоящий расчет выполнен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования утвержденной

приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155.

Установленные расходы экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при экспертизе нормативного акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим экспертизу не соблюдены.

Публичные консультации были организованы некачественно: сроки рассмотрения мнений участников публичных консультаций и сроки размещения свода предложений нарушены. В соответствии с пунктом 55 Приложения №1 к постановлению администрации города от 31.12.2019 №547-па свод предложений, доработанный сводный отчет должны быть размещены на портале проектов не позднее 10 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций и направлены в уполномоченный орган для подготовки заключения об экспертизе, фактически документы предоставлены 09.09.2021 года.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена органом, осуществляющим экспертизу от «16» декабря 2020 года:

- на портале проектов нормативных правовых актов ХМАО-Югры <http://regulation.admhmao.ru> (ID проекта 03/20/12-20/00027418);
- на официальном сайте администрации города Пыть-Яха <https://adm.gov86.org/dokumenty/680/2691/2929/4314/>;
- социальных сетях: https://vk.com/id268116912?w=wall268116912_12997%2Fall - VK

Органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведены публичные консультации в период с «16» декабря 2020 года по «27» января 2021 года.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности направлены письма в адрес:

- ТПП ХМАО-Югры (исх. от 16.12.2020 №16-Исх-УД-2969);
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (исх. от 16.12.2020 №16-Исх-УД-2968).

По информации органа, осуществляющего экспертизу, при проведении публичных консультаций получены отзывы:

- Союза «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа Югры», (исх. от) на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО-Югры <https://regulation.admhmao.ru/projects> о концептуальном одобрении текущей редакции муниципального НПА.

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Евлахова Н.А. (исх. от 27.01.2021 №01.13-Исх-85), с замечаниями и предложениями по данному постановлению.

Результаты публичных консультаций и позиция органа, осуществляющего экспертизу, отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Результаты публичных консультаций		
Наименование субъекта публичных консультаций	Высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	Позиция регулирующего органа или органа,

		осуществляющего экспертизу или оценку фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов (с обоснованием позиции)
Союз «Торгово-промышленная палата Ханты-Мансийского автономного округа-Югры»	Мнение выражено на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО о концептуальном одобрении текущей редакции муниципального НПА	-
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Евлахов Н.А.	В соответствии с п.п.1.6.1 п.1.6. порядка получателем субсидии может являться лишь соответствующее юридическое лицо. В то же время статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации предполагает, что получателем субсидии может быть, как юридическое лицо, так и индивидуальный предприниматель, физическое лицо. Полагаю, что рассматриваемая норма является предпосылкой для ограничения конкуренции среди субъектов предпринимательской деятельности, в связи с чем предлагаю рассмотреть вопрос о расширении круга получателей рассматриваемой финансовой поддержки.	Учтено

На основе проведенной экспертизы нормативного акта с учетом информации, представленной органом, осуществляющим экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, в сводном отчете о результатах проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, пояснительной записке к муниципальному правовому акту уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим экспертизу нормативного правового акта, не соблюдены, в том числе письменно не проинформировал участник публичных консультаций Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе–Югре о результатах рассмотрения их предложений и замечаний; нарушены сроки размещения свода предложений, доработанного сводного отчета и направления документов в уполномоченный орган.

2. Уполномоченный орган предлагает привести действующее НПА в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий,

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

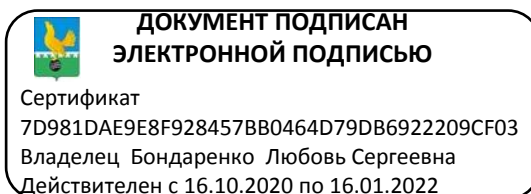
Выводы и предложения:

1. В настоящее время действующее НПА требует внесения изменений в связи с поступившими замечаниями и предложениями участника публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе–Югре, и необходимостью приведение в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

2. Необходимо провести процедуру ОРВ в отношении проекта постановления администрации города «О внесении изменений в постановление администрации города от 08.05.2020 №171-па «О порядке предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), оказывающим услуги по организации питания в образовательных организациях, на финансовое обеспечение затрат, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID -19)».

3. Обращаем внимание на необходимость полного и своевременного выполнения действий на Портале проектов нормативных правовых актов ХМАО – Югры при проведении процедур экспертизы, ОРВ.

Заместитель
начальника управления
по экономике



Л.С. Бондаренко

Исполнитель:
Зам. начальника отдела ЭАиП
Бунак Людмила Дмитриевна
8 (3463) 46-55-07